



מדיניות פרסום ומסירת מידע לציבור

1. מדיניות זאת חלה על פעולות שמבצעת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (הלמ"ס) לפי פקודת הסטטיסטיקה [נוסח חדש], התשל"ב-1972 (הפקודה), והיא תפורש בכפוף להוראות הפקודה.
2. סעיף 3(1) לפקודה קובע, שמתפקידי הלמ"ס "לערוך פעולות סטטיסטיות ולפרסם תוצאותיהן." סעיף 16 לפקודה קובע, כי הסטטיסטיקן הממשלתי ידאג "שהסטטיסטיקה ושאר הפרטים שנאספו לפי פקודה זו ייערכו וילוחו, ושהם או תקצירים או נסחים מהם יפורסמו, עם הערות או בלעדיהן, לפי הנחיותיו הכלליות או המיוחדות". כלומר, בצד חובת הפרסום קיים שיקול דעתו של הסטטיסטיקן הממשלתי לגבי תוכן ואופן הפרסום. על פי פקודת הסטטיסטיקה, לא קיימת חובה לפרסם את הכול, אבל אם התבצעה פעולה סטטיסטית מכוח הפקודה, קיימת חובה לפרסם תוצאות כלשהן.
3. פרסום מידע על פי הפקודה, או מסירתו לגורם שמחוץ ללמ"ס, כפופים לחובת שמירת הסודיות ולכל דין אחר, כגון חוק הגנת הפרטיות על תקנותיו.
4. דרכי פרסום "התוצאות" (כאמור בסעיף 3(1) לפקודה) הן רבות, וכוללות: הודעות לעיתונות, תקופונים (שנתון, רבעונים, ירחונים), פרסומים מיוחדים וכו', המכילים נתונים מצרפיים, וכן קובצי פרט מסוג PUF ו-MUC. "התוצאות" מתפרסמות במדיה הכתובה (חוברות, עלונים וכד') ו/או במדיה האלקטרונית (אינטרנט, תקליטורים). מדיניות הלמ"ס לגבי פרסום התוצאות נגזרת מעיקרון חופש המידע: הלמ"ס שואפת להעמיד לרשות הציבור מידע סטטיסטי רב, זמין, ובמחיר המשקף רק את העלות של הכנת הפרסום. מדיניות התמחור מפורטת במחירון של תוצרי הלמ"ס.
5. למרות פרסומם של נתונים סטטיסטיים רבים, נמצא בידי הלמ"ס חומר גלם רב שלא פורסם, ואשר ניתן לעבד אותו ולעשות בו שימוש לפי הצורך. אשר על כן, בצד פרסום נתונים באמצעות מוצרים מוגמרים, מאפשרת הלמ"ס לציבור להזמין נתונים או עיבודים שלא פורסמו, בכפוף למגבלות משפטיות, כגון חובת שמירת הסודיות.

השירות ניתן בתשלום (כמפורט במחירון של תוצרי הלמ"ס), כאשר התשלום נועד לכסות את ההוצאות של מתן השירות בלבד.

6. לא קיימת חובה משפטית לפרסם ברבים נתונים או עיבודים שהוזמנו כמתואר לעיל בסעיף 5, כל עוד קיים מוצר סטטיסטי אחר שפורסם (לפי סעיף 3(1) לפקודה), הנוגע לפעולה הסטטיסטית שהניבה את חומר הגלם שאפשר את ביצוע השירות המוזמן.

7. ברירת המחדל ב"הזמנת עבודה" עבור הכנת קובץ נתוני פרט בלמ"ס, היא שזכויות היוצרים בקובץ שייכות ללמ"ס, וכי הלמ"ס רשאית לפרסם את הקובץ החדש לפי שיקול דעתה. נוסף על תנאי זה, ניתן להתנות שהפרסום ייעשה במידת הצורך ובהסכמת הסטטיסטיקן הממשלתי. למשל, ניתן לקבוע כי קובץ מיוחד שיימסר לא יפורסם כלל, או שהקובץ לא יפורסם במשך תקופה מסוימת, כדי לאפשר למזמין לעשות שימוש בלעדי במוצר לצורכי מחקר.

8. אין הלמ"ס חייבת לבצע כל עיבוד או להכין כל קובץ על פי דרישת/בקשת הציבור, אפילו בהיעדר מניעה משפטית לכך. כנגזר מסעיף 16 לפקודה, לסטטיסטיקן הממשלתי שיקול דעת בנושא. כן הדין לגבי בקשה של פלוני לקבל קובץ או עיבוד שהוכן עבור פלמוני, כאשר אין מניעה משפטית לעשות כן. באשר לבקשות או דרישות כאמור לעיל, המופנות ללמ"ס שלא במסגרת חוק חופש המידע, ניתן ללמוד מעקרונות היסוד של המשטר, מחוק חופש המידע ומפקודת הסטטיסטיקה, על קנה המידה להפעלת שיקול הדעת של הסטטיסטיקן הממשלתי, כמפורט להלן.

9. אסור למסור מידע בנסיבות הבאות:

- א. אם לדעת הסטטיסטיקן הממשלתי קיים חשש שגילוי המידע יפגע בביטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה, בביטחון הציבור או בביטחון או בשלומם של אדם;
- ב. אין למסור מידע אם הדבר אסור על פי חוק.

10. הלמ"ס רשאית שלא למסור את המידע הבא:

- א. מידע שמסירתו עלולה לשבש את התפקוד התקין של הלמ"ס או את יכולתה לבצע את תפקידיה;
- ב. מידע על אודות מדיניות הנמצאת בשלבי עיצוב;
- ג. מידע על אודות פרטי משא ומתן עם גוף או עם אדם שמחוץ ללמ"ס;

- ד. מידע בדבר דיונים פנימיים, תרשומות של התייעצויות פנימיות בין עובדי רשויות ציבוריות, חבריהן או יועציהן, או של דברים שנאמרו במסגרת תחקיר פנימי, וכן חוות דעת, טיוטה, עצה או המלצה שניתנו לצורך קבלת החלטה, למעט התייעצויות הקבועות בדין;
- ה. מידע הנוגע לניהול פנימי של הלמ"ס, שאין לו נגיעה או חשיבות לציבור;
- ו. מידע שהוא סוד מסחרי או סוד מקצועי או שהוא בעל ערך כלכלי שפרסומו עלול לפגוע פגיעה ממשית בערכו, וכן מידע הנוגע לעניינים מסחריים או מקצועיים הקשורים לעסקיו של אדם, שגילוי עלול לפגוע פגיעה ממשית באינטרס מקצועי, מסחרי או כלכלי; למעט מידע שהוא אחד מאלה:
- (I) מידע על חומרים שנפלטו, שנשפכו, שסולקו או שהושלכו לסביבה;
- (II) תוצאות של מדידות רעש, ריח וקרינה, שלא ברשות היחיד.
- ז. מידע שהגיע לידי הלמ"ס, שאי-גילוי היה תנאי למסירתו או שגילוי עלול לפגוע בהמשך קבלת המידע.
11. בנסיבות שפורטו לעיל בסעיפים 9 ו-10 (הלמ"ס חייבת שלא למסור מידע או רשאתי שלא למסור מידע), רשאתי הלמ"ס למסור את המידע המבוקש תוך השמטת פרטים, תוך עריכת שינויים או תוך התניית תנאים בדבר דרך קבלת המידע והשימוש בו, אם יהיה בכך כדי להתגבר על הנסיבות לאי-מסירת המידע כאמור לעיל.
12. הלמ"ס רשאתי שלא למסור את המידע, אם חל אחד מהתנאים הבאים:
- א. הטיפול בבקשה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה;
- ב. המידע נוצר או נתקבל בידי הלמ"ס למעלה משבע שנים לפני הגשת הבקשה, ואיתורו כרוך בקושי של ממש;
- ג. לאחר שנקטה הלמ"ס אמצעים סבירים, התברר לה שלא ניתן לאתר את המידע או שאינו מצוי ברשותה;
- ד. המידע פורסם ועומד לרשות הציבור או לעיונו, בין בתשלום ובין שלא בתשלום. ואולם, בדחותה את הבקשה לפי סעיף זה, תודיע הלמ"ס למבקש היכן יוכל לרכוש את המידע המבוקש, לקבלו או לעיין בו;
- ה. המידע נוצר בידי רשות ציבורית אחרת, ואין בהפניית המבקש לאותה רשות כדי להכביד עליו הכבדה בלתי סבירה בקבלת המידע. ואולם, בדחותה בקשה לפי סעיף זה, תפנה הלמ"ס את המבקש לרשות הציבורית אשר בידיה נוצר המידע.
13. אם המידע כולל פרטים על אודות צד שלישי, כאשר מסירתם עלולה לפגוע בצד השלישי (כגון גוף ציבורי שחובת שמירת הסודיות איננה חלה עליו), ואם הלמ"ס

שוקלת לאפשר למבקש המידע לקבל את המידע, תתייעץ הלמ"ס עם הצד השלישי בטרם תיענה לבקשה. אם הצד השלישי יתנגד למסירת המידע, יש לכבד עמדה זאת. המבקש יהיה רשאי להגיש בקשה לפי חוק חופש המידע, והיא תטופל לפי סעיף 13 בחוק.

14. בבואה לשקול סירוב למסור מידע (במקרים שבהם אין החוק אוסר על כך), תיתן הלמ"ס דעתה, בין היתר, לעניינו של המבקש במידע, אם ציין זאת בבקשתו, וכן לעניין הציבורי שבגילוי המידע מטעמים של שמירה על בריאות הציבור או בטיחותו, או שמירה על איכות הסביבה.

15. ככלל, בהתאם למדיניות הלמ"ס, יש להעדיף מסירת מידע על פני אי-מסירתו.