



מזכר הבנות

בין

המוסד לביטוח לאומי

לבין

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

1. רקע כללי

המוסד לביטוח לאומי והלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מקיימים מערכת קשרים עניפה, אך מכלול היחסים ביניהם לא עוגן עד עתה במסמך רשמי אשר יגדיר תחומי אחריות, תהליכי עבודה משותפים, מתכונת שיתוף פעולה ופיתוח של נושאים חדשים. כמו כן לא הוגדרו רמת שירות דו-צדדית, מנגנון לניהול מחלוקות, מנגנון לתיאום תכניות עבודה וקידום יוזמות חדשות וכדומה. הצורך בקיום מנגנונים כאלה נובע מהרצון למצות את הפוטנציאל הגלום בשיתוף פעולה בין הארגונים לטובת פיתוח ושימוש בסטטיסטיקה ומחקר ברמה הלאומית, למנוע כפילויות ברמה הלאומית, להגדיל את היעילות התפעולית בשני הארגונים בתחום הסטטיסטיקה ומחקר, לחסוך בהוצאה מיותרת ולשפר את הקצאת המקורות לפעולות שבתחומי החפיפה וההשקה בין שני הארגונים.

1.1 תחומי שיתוף פעולה

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן: ה"למ"ס) והמוסד לביטוח לאומי (להלן: הביטוח הלאומי) פועלים מזה שנים בשיתוף פעולה. שיתוף הפעולה בא לידי ביטוי בתחומים שונים אשר ניתן לחלקם לשלושה סוגים עיקריים:

1.1.1 סטטיסטיקה שוטפת

- העברת מידע בין הארגונים: תחומים בהם ה"למ"ס והביטוח הלאומי מספקים זה לזה קבצי נתונים וסדרות סטטיסטיות, הכל תחת שמירה על חוק הגנת הפרטיות ופקודת הסטטיסטיקה.
- המוסד לביטוח לאומי משתתף במימון סקרים הנערכים על ידי ה"למ"ס ואשר תוצאותיהם הן תשומות חשובות לביטוח הלאומי ובכלל זה למקבלי החלטות ברמה הלאומית.

1.1.2 המערכת הסטטיסטית הלאומית (המס"ל)

- ה"למ"ס והמוסד לביטוח לאומי משתפים פעולה בפיתוח וקידום נושאים בסטטיסטיקה הלאומית הן בלאטראלית והן במסגרת המועצה הציבורית לסטטיסטיקה והוועדה המרכזת שלה, כמו גם בוועדות המועצה.
- המוסד לביטוח לאומי וה"למ"ס מתאמים דיווח לארגונים הבינלאומיים וייצוג בפורומים, וועדות, קבוצות עבודה, סמינרים וכנסים בינלאומיים שמתקיימים בארגונים אלו.

1.1.3 קידום המחקר בישראל

- הקמת תשתיות משותפות להנגשת נתוני פרט שברשות ה"למ"ס והמוסד לביטוח הלאומי לצורך שיפור היכולת המחקרית של שני המוסדות, הכל תחת מגבלות פקודת הסטטיסטיקה והחוק להגנת הפרטיות.
- בניית מסד נתונים משותף לצורכי מחקר חברתי-כלכלי על משקי בית, משפחות ופרטים, תחת מגבלות פקודת הסטטיסטיקה והחוק להגנת הפרטיות.

- קידום ותמיכה בצירוף שותפים למערכת הסטטיסטית הלאומית, למיזמים להנגשת המידע הסטטיסטי המופק על ידם, בתשתיות ובמסדי נתונים משותפים.

עד כה שיתוף הפעולה הינו חלקי ואינו מתקיים בצורה מיטבית על בסיס תחומי העניין המשותפים, שהם, בין היתר: ניתוח המצב החברתי-כלכלי, וסוגיות בתחום שוק העבודה והשכר.

1.2 תפקידי הארגונים

שיתוף הפעולה בין הלמ"ס לביטוח הלאומי מאפיין מדינות רבות בעולם, כאשר הסיבה המרכזית לכך היא העובדה שבשני המוסדות קיימים מסדי נתונים משמעותיים וגדולים על כלל האוכלוסיה בישראל. קיומו של המידע מקורו בעצם תפקידם של מוסדות אלה בכלכלה ובחברה:

הלמ"ס היא הגוף המרכזי של הממשלה שתפקידו לאסוף, לעבד ולפרסם מידע סטטיסטי על האוכלוסייה, הכלכלה והחברה בישראל. הלמ"ס פועלת מכוח פקודות הסטטיסטיקה אשר מגדירה את מטרותיה ודרכי פעולתה. המידע הנאסף ומעובד בלמ"ס דרוש למשרדי הממשלה בעיקר לצרכי תכנון מדיניות, מעקב אחר התפתחויות וקביעת אסטרטגיה ומדיניות. המידע הנאסף דרוש לציבור ולחוקרים למעקב אחר התפתחויות כלכליות וחברתיות ונושאים של איכות הסיבה ולמחקר. כמו כן, הלמ"ס אחראית לתאם את הפעילות הסטטיסטית של מוסדות המדינה ולייעץ להם בנושאים סטטיסטיים.

המוסד לביטוח הלאומי הוא הגוף האחראי במדינה על תשלום קצבאות הביטוח הסוציאלי הלאומי ועל גביית דמי ביטוח לאומי למימון קצבאות אלה. הביטוח הלאומי גם משלם קצבאות שממומנות במלואן על ידי המדינה כגון הבטחת הכנסה וכו'. הביטוח הלאומי גם אחראי לגביית דמי ביטוח בריאות וחלוקתם לקופות החולים לפי כללי הקפיטציה שנקבעים על ידי הממשלה. בכך הביטוח הלאומי מבטח את הציבור כנגד סיכונים הכנסות באירועי חיים מרכזיים כגון נכות, הפסקות עבודה כגון לידה, אבטלה, זקנה וסיעוד בעת זקנה וכו'. המוסד לביטוח הלאומי גם מייצע לממשלה בתחום החברתי-כלכלי. במסגרת זו מבצע המוסד מעקב אחר ההתפתחויות השוטפות במשק וניתוחן והוא מגבש הצעות למדיניות החברתית-כלכלית. לצורך כך, הוא עורך מחקרים שמבוצעים על ידי צוות החוקרים ובשיתוף פעולה עם חוקרים חיצוניים. לצורך ביצוע תפקידיו אלה, הביטוח הלאומי הנו מצרכני הנתונים הגדולים של הלמ"ס. בנוסף, הוא אוסף מידע המשמש הן לצרכיו הפנימיים והן להכנת הסטטיסטיקה הלאומית בתחום החברתי.

תפקיד מנהל המחקר והתכנון של הביטוח הלאומי הוא לתכנן את פעילות הביטוח הלאומי על בסיס מחקרים (evidence based research). לצורך כך הביטוח הלאומי זקוק, בנוסף למידע שברשותו, למידע חשוב נוסף לביצוע תפקידו. כך למשל מכין הביטוח הלאומי את דוח ממדי העוני על בסיס סקר הוצאות משק הבית. כן מכין המנהל סקירות ומחקרים חברתיים וכלכליים ומעמיד בחדר מחקר מאובטח לחוקרים מוכרים מבחן נתונים רלוונטיים לביצוע מחקרים לתועלת הציבור. משימות אלה קשורות בין היתר לעבודת הארגון מול הכנסת, הממשלה ומשרדיה, מכוני מחקר, בתי חולים וכו' בנוגע לתכנון, חקיקה, מעקב ומחקר בתחום החברתי-כלכלי.

2. עקרונות מנחים ומטרות עיקריות להסכם ההבנות

2.1 עקרונות מנחים

2.1.1 שיתוף פעולה מוסדר בין הביטוח הלאומי ללמ"ס מבוסס על הכרה הדדית בחשיבות שיפור איכות ויעילות העבודה של שני הארגונים תוך התייחסות ליתרונותיו היחסיים של כל ארגון.

2.1.2 כל ארגון יאפשר לארגון האחר, כמידת יכולתו, תנאים אופטימליים למימוש מלא ויעיל של מטרותיו.

2.1.3 פעולות משותפות יבוצעו בתהליכים סינרגטיים, מתוך מטרה להעצים את יכולתם של הארגונים למלא תפקידם במקצועיות, תוך עמידה בקריטריונים מקובלים של איכות העבודה בהיבט הסטטיסטי ובכלל.

2.1.4 שני הארגונים שואפים לפעול ביעילות במטרה לבנות תשתיות נתונים מהימנות ואיכותיות, למנוע כפילויות בתחומי איסוף וניהול של סטטיסטיקה ברמה הלאומית, ולשתף פעולה בייזום, קידום ומימוש של יוזמות חדשות.

2.1.5 עקרונות באשר לנושאים ספציפיים ופעולות בהן מתקיים שיתוף פעולה בין שני הארגונים יפורטו בנספחי המזכר.

2.1.6 מזכר ההבנות ייבחן אחת לתקופה, על מנת להתאימו למציאות ולצרכים משתנים. נספחים עתידיים יצורפו למזכר, ויהיו חלק בלתי נפרד ממנו. אין במזכר הבנות זה כדי לסתור החלטות והנחיות שהתקבלו בנפרד בביטוח הלאומי או בלמ"ס. אם יימצא שקיימות סתירות בפעילות שני הארגונים לעומת המוסכם במסמך זה, הצדדים ידונו בשינוי המזכר כדי ליישב סתירות אלו.

2.1.7 שני המוסדות מסכימים שהעקרונות של מזכר ההבנות צריכים לשקף את המחויבות של שני המוסדות לשמירה על חוק הבטחת הפרטיות ועל פקודת הסטטיסטיקה ושל חוק הגנת הפרטיות. כידוע כלליה של פקודת הסטטיסטיקה אף יותר מחמירים מאלה של חוק הבטחת הפרטיות.

2.2 המטרות העיקריות

הלמ"ס והביטוח הלאומי, המהווים חלק מהמערכת הסטטיסטית הלאומית, יפעלו:

א. ליצירת מסד נתונים פרטני משותף, בנושאים מסוימים, שיאגד מידע מנהלי ואחר, הקיים בארגונים השותפים למס"ל.

מידע זה יוגש באופן ידידותי ונוח לחוקרים של הלמ"ס ושל מנהל המחקר והתכנון, וכן לחוקרים מורשים לאחר שאושרו על ידי הביטוח הלאומי והלמ"ס.

ב. יתאמו הפקה והפצה של סטטיסטיקה לאומית כדי למזער כפילויות וסתירות בסטטיסטיקה הרשמית.

2.3.2 ישפרו איכות המידע המופק ע"י שני הארגונים, לטובת המשתמשים השונים.

2.3.3 יגדירו רמת השירות והמחויבות של כל צד כלפי הצד האחר באספקת הנתונים, כך שכל צד יוכל למלא את תפקידיו באופן המיטבי ככל שזה תלוי באיסוף, אספקת וניתוח הנתונים.

2.3.4 יגדירו מגננונים לדיון והסכמה בנושאים מקצועיים בתחום המתודולוגיות המשמשות

- לעריכת הסטטיסטיקה הלאומית, לרבות מנגנון הסכמה והכרעה וקביעת פורום מחליט ומחייב את שני הצדדים. 2.3.5 יקיימו פעולה ותיאום של פרסום מידע וסטטיסטיקה ע"י כל אחד מהגופים וכן התחשבות בעיתוי הפרסום של הגוף האחר, חלוקת סמכות ואחריות בדיווח נתונים לגופים בינלאומיים.
- 2.3.6 יגדירו מנגנון לשיתוף פעולה בתחום התשתיות הטכנולוגיות, במטרה לשפר את מסדי הנתונים בתחום הטכנולוגי (שימוש בציוד ותוכנות וכד') ולצורך שיתוף פעולה בפרויקטים חוצי ארגון.
- 2.3.7 יקימו פורומים קבועים להתייעצות והחלטות בתחומי העניין המשותפים לשני הגופים.
- 2.3.8 יתייעצו בנושאים של ייצוג המדינה בפורומים וארגונים בינלאומיים בנושאי סטטיסטיקה רשמית, במטרה ליצור אחידות ועקביות ברמת המדינה מול גורמים בינלאומיים.
- 2.3.9 יגדירו מנגנונים וכללים להבטחת עקביות של הנתונים הסטטיסטיים המשמשים והמתפרסמים על ידי שני הגופים.
- 2.3.10 יצרו סביבה ארגונית, טכנולוגית וחוקית לשיתוף נתונים בין הארגונים באופן שיאפשר לכל אחד מהארגונים למצות את פוטנציאל המידע הקיים בשני הארגונים לצורך הגשמת מטרותיו של כל אחד מהארגונים, בכפוף להוראות הדין.

3 המצב החוקי

פעילויות הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה והביטוח הלאומי מוגדרות בחוק. להלן תמצית המצב המשפטי ביחס לשני המוסדות.

3.1 הלמ"ס

- 3.1.2 הלמ"ס אוספת ומפרסמת סטטיסטיקה רשמית מכוח פקודת הסטטיסטיקה [נוסח חדש], התשל"ב-1972.
- 3.1.3 סעיף 3 לפקודה קובע את תפקידי הלמ"ס:
- 3.1.3.1 עריכת פעולות סטטיסטיות ופרסום תוצאותיהם;
 - 3.1.3.2 שיתוף פעולה עם מוסדות המדינה;
 - 3.1.3.3 הכנת תכניות כלליות רב-שנתיות לפעולות סטטיסטיות של מוסדות המדינה;
 - 3.1.3.4 קביעת סיווגים סטטיסטיים אחידים;
 - 3.1.3.5 ריכוז ופרסום ידיעות על פעולות סטטיסטיות.
- 3.1.4 הלמ"ס הינה המוסד המרכזי בישראל לאיסוף, עיבוד ופרסום של סטטיסטיקה רשמית של מדינת ישראל.
- 3.1.5 הלמ"ס הינה יחידת סמך עצמאית של משרד ראש הממשלה, שבראשה עומד הסטטיסטיקן הממשלתי.
- 3.1.6 מתפקידיו של הסטטיסטיקן הממשלתי על פי הפקודה:
- 3.1.6.1 להנחות את המערכת הסטטיסטית הממלכתית;

- 3.1.6.2 לקבוע את הכללים לעריכת סקרים ולשימוש במאגרי מידע מנהליים ;
- 3.1.6.3 לוודא פרסום תוצאות הפעולות הסטטיסטיות שעורכת הלמ"ס ;
- 3.1.6.4 לאכוף חובת מסירת מידע ללמ"ס ומאידך, לוודא קיום חובת שמירת הסודיות ביחס למידע שמקבלת הלמ"ס.
- 3.1.7 אין פקודת הסטטיסטיקה קובעת את דרכי העבודה של הלמ"ס.
- 3.1.7.1 הפקודה כן קובעת כי על הסטטיסטיקן הממשלתי, העומד בראש הלמ"ס, להפעיל את סמכויותיו על פי שיקולים מדעיים, באופן אובייקטיבי ומקצועי.
- 3.1.7.2 בנוסף, סעיף 8 לחוק יסוד כבוד האדם וחירותו קובע כי הפגיעה בפרטיות מכוח חוק (כגון פקודת הסטטיסטיקה) תהיה "מידתית" – כלומר, לא מעבר לנדרש.
- 3.1.7.3 גם סעיף 4.1 לכללי האתיקה החלים על הלמ"ס קובע כי הלמ"ס תאסוף מידע רק לגבי מה שנחוץ, ולא מעבר לכך.
- 3.1.8 פקודת הסטטיסטיקה קובעת דרכים שונות לשיתוף פעולה בין הלמ"ס לבין מוסדות מדינה אחרים.
- 3.1.8.1 סעיף 3(2) לפקודה קובע כי אחד מתפקידיו של הלמ"ס הוא שיתוף פעולה עם מוסדות המדינה.
- 3.1.8.2 סעיף 4 קובע מעמדה של המועצה הציבורית לסטטיסטיקה, אשר משמשת כמעין מפגש בין הלמ"ס לבין לקוחותיה.
- 3.1.8.3 סעיף 5 לפקודה קובע כללי שיתוף פעולה בין הלמ"ס לבין מוסדות המדינה בנוגע לעריכת פעולות סטטיסטיות הפונות לציבור.
- 3.1.8.4 סעיפים 15 ו-15א לפקודה מקנים ללמ"ס סמכות לקבל מידע ממוסדות מדינה אחרים, כולל מידע בידי מוסד ממוסדות המדינה שהחוק קובע שיש לשומרו בסוד.
- 3.1.8.5 סעיף 18א לפקודה מאפשר ללמ"ס למסור מידע מזוהה למוסד מדינה אחר עקב עריכת פעולה סטטיסטית משותפת, בהתאם לתנאים הקבועים בסעיף.
- 3.1.8.6 הפעילות של הלמ"ס מושתתת גם על חובת שמירת הסודיות. אסור ללמ"ס למסור לכל גורם אחר מידע מזוהה או הניתן לזיהוי, בכפוף לסייגים הקבועים בסעיפים 18 ו-18א לפקודה.
- 3.1.8.7 חובת שמירת הסודיות מעוגנת בסעיפים 17 ו-20 לפקודה, בסעיף 16 לחוק הגנת הפרטיות ובסעיפים 4.2 ו-4.4 לכללי האתיקה של הלמ"ס.
- 3.1.8.8 לפי סעיף 20 לפקודה, הפרת חובת שמירת הסודיות הינה עבירה מסוג פשע, שדינה שלוש שנות מאסר.
- 3.1.9 סעיפים 11, 13 ו-15 לפקודה קובעים את חובת הדיווח ללמ"ס. הפגיעה בפרטיות עקב חובת הדיווח מאוזנת כנגד חובת שמירת הסודיות החלה על הלמ"ס.

3.2 המוסד לביטוח לאומי

חוק הביטוח הלאומי קובע את כללי תשלום הקצבאות ואת כללי גביית דמי הביטוח והסדרת תקבולי הביטוח הלאומי, שהעיקריים בהם הם תקבולי הריבית על נכסי הביטוח הלאומי, שיפוי דמי הביטוח של מעסיקים, השתתפות הממשלה בתקציב הביטוח הלאומי, כספי השיבוב המשולמים על ידי הביטוח הלאומי או לביטוח הלאומי מול הגורמים השונים. הביטוח הלאומי מפרסם נתונים, מידע ודוחות על פי שיקוליו וצרכיו, בכפוף למגבלות משפטיות, תוך הגנת הפרטיות ושמירת סודיות.

4. איכות המידע הסטטיסטי

4.1 הביטוח הלאומי והלמ"ס מחויבים לשמירה על איכות הנתונים והמידע המועברים בין שני הארגונים, ועל איכות המידע המופק בשיתוף פעולה ביניהם, הכל תוך שמירה על פקודת הסטטיסטיקה וחוק הגנת הפרטיות.

4.2 הביטוח הלאומי והלמ"ס יפעלו יחד לשם קידום אימוץ תקנים בין-לאומיים לאיכות סטטיסטית, ובראשם תקן איכות הסטטיסטיקה האירופי (European Statistics Code of Practice)¹ ESCoP במוסדותיהם, ויעודדו את יצרני הסטטיסטיקה במערכת הסטטיסטית הלאומית לאמץ תקן זה, מותאם למדינות השכנות האירופאיות².

4.3 לשם מילוי תפקידיהם ומתוך מחויבות לאיכות מקצועית, הביטוח הלאומי והלמ"ס יעודדו השתתפות אנשיהם בקורסים, סמינרים ופורומים בין-לאומיים, ייזמו הכשרות משותפות, וייזמינו עמיתים להרצאות ופעולות הכשרה המתבצעות באחד המוסדות, ובתוך כך מיזמים בתמיכת האיחוד האירופי.

4.4 בהכירם את היתרונות היחסיים של כל ארגון בהפקת סטטיסטיקה רשמית, ומתוך שאיפה לשיפור תהליכי העבודה וטיוב המידע, הביטוח הלאומי והלמ"ס מסכימים להתייעץ ביניהם על פי תחומי אחריותם ומומחיותם.

5. איכות ורמת השירות

5.1 שני הארגונים מתחייבים לפעול לפי תקן של רמת שירות גבוהה, זאת כדי להבטיח שהמטרות של כל אחד משני הארגונים יושגו בצורה מיטבית. מטרות חשובות בהקשר זה הן מהירות תגובה ואיכות עבודה גבוהות.

¹ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-32-11-955>

² Statistics Code of Practice for the European Neighbourhood South countries (based on the ESCoP)

6. קשרי עבודה

6.1 אנשי קשר

6.1.1. כל ארגון ימנה נציג מטעמו, שישמש כאיש קשר, למול הצד השני, לצורך ביצוע הוראות מסמך זה.

6.1.2. איש הקשר של הביטוח הלאומי ימונה על ידי סמנכ"ל מחקר ותכנון.

6.1.3. איש הקשר של הלמ"ס ימונה על ידי המשנה לסטטיסטיקן הממשלתי.

6.1.4. אנשי הקשר ייפגשו לפי הצורך לשיבות תיאום והתעדכנות. הם יהיו אחראים לקדם את שיתוף הפעולה, על פי מזכר הבנות זה. כל איש קשר יעדכן את עמיתו באשר לשינויים בנושאים הרלוונטיים לעבודה המשותפת. דגש מיוחד יושם על יידוע באשר לשינוי סדרי עבודה ותכני מידע, כמו עדכון סדרות לאחר, שינוי הגדרות ולוחות זמנים להעברת מידע.

6.1.5. אנשי הקשר ידווחו לסמנכ"ל מחקר ותכנון של הביטוח הלאומי ולמשנה לסטטיסטיקן הממשלתי על תכניות העבודה במיזמים המשותפים, ויעדכנו אותם על ההתקדמות בעבודה המשותפת.

6.2 קבוצות עבודה קבועות

הביטוח הלאומי והלמ"ס מפיקים מידע סטטיסטי המבוסס על תשומות משני הארגונים. לנושאים בהם נדרשות החלטות באופן תדיר, ו/או נדרשת בהם פעילות משותפת על מנת לעמוד בדרישות בינלאומיות ואחרות, תוקמנה שלוש קבוצות עבודה קבועות:

6.2.1 סטטיסטיקה חברתית-כלכלית

קבוצת עבודה זו תגדיר את דפוסי שיתוף הפעולה בפעילות הסטטיסטית השוטפת הרלוונטית לשני הארגונים ובפרט:

6.2.1.1. תמפה את הפעילות הסטטיסטית ובתוך כך את הסקרים המבוצעים בשני הארגונים;

6.2.1.2. תמפה את העברת המידע בין שני הארגונים, ובתוך כך את המידע הנדרש להפקת דוח העוני ע"י הביטוח הלאומי³, את קובצי הנתונים לצורכי סטטיסטיקה לאומית שוטפת, ואת קובצי פרט למחקר.

6.2.2 תשתיות למחקר

6.2.2.1. קבוצת עבודה זו תשמש ועדת היגוי להנגשת נתוני פרט למחקר תחת מגבלות פקודת הסטטיסטיקה.

³ ראה נספח א'

6.2.2.2. תפתח ותגדיר תשתיות מחקר נדרשות לקידום המחקר בישראל באמצעות הנגשת נתוני פרט לחוקרים בלמ"ס ובמוסד לביטוח לאומי, ולחוקרים נוספים, שיאושרו בכפוף לשמירה על פקודת הסטטיסטיקה וחוק הגנת הפרטיות, וככל שיתאפשר בכלל המערכת הסטטיסטית הלאומית.

6.2.2.3. תמפה ותנגיש נהלים לאישור מחקרים, חוקרים וסביבות עבודה, שיהיו מקובלים על היועצים המשפטיים של הלמ"ס והביטוח הלאומי.

6.2.3 מסד נתוני מחקר

6.2.3.1. קבוצת עבודה זו תקדם הקמת מסד נתונים משותף למחקר חברתי-כלכלי. הקבוצה תגדיר את תכולת מסד הנתונים בהתבסס על נתונים שברשות הביטוח הלאומי והלמ"ס, כולל, בפרט, נתונים הסטוריים.

6.2.3.2. הקבוצה תפעל להכללת נתונים חברתיים כלכליים מכלל המערכת הסטטיסטית הלאומית, באותו מסד נתונים, במטרה ליצור תשתית נתונים עשירה וחשובה למחקר⁴.

ולראיה באו על החתום:

פרופ' שלמה מור יוסף
מנכ"ל הביטוח הלאומי

פרופ' דני פפרמן
הסטטיסטיקן הממשלתי ומנהל הלמ"ס

⁴ ראה נספח ב'

נספח א': דוח ממדי העוני והפערים החברתיים

הלמ"ס מתחייבת להמשיך בנוהג רב השנים של משלוח קובץ סקר הוצאות משק הבית למנהל המחקר והתכנון של הביטוח הלאומי לצורך בדיקת הנתונים והכנת דוח ממדי העוני. הלמ"ס מתחייב לשמור על אמברגו לגבי העברת קובץ סקר הוצאות לגופים אחרים עד לפרסום התוצאות לגבי הסקר עד לאחר הפרסום של דוח ממדי העוני והפערים החברתיים על ידי הביטוח הלאומי. הביטוח הלאומי מתחייב להוציא את דוח ממדי העוני והפערים החברתיים לא יאוחר מ-3 חודשים מאז קבלת הקובץ מהלמ"ס.

נספח ב': יצירת מדגם מקרי של האוכלוסייה לבניית מסד נתונים פרטניים בינמשרדי

נשאף לייצר מסד נתונים פרטני משותף, שיאגד מידע מנהלי ואחר הקיים בארגונים השותפים. יבוצע מדגם מיצג של האוכלוסייה בהתאם לצורכי מחקר ותכנון המדיניות החברתית-כלכלית. מומלץ להכין מדגם מקרי יכלול משתנים רלוונטיים למסד הנתונים המשותף. מדגם זה ייבנה בשיתוף פעולה בין קבוצות העבודה של שני המוסדות. מדגם זה יעודכן באופן שוטף.

כמו כן מומלץ לכלול כתוספת גם תצפיות של פרטים ושל משקי הבית שהשתתפו בסקרי הלמ"ס או של הביטוח הלאומי במהלך השנים. הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה והמוסד לביטוח לאומי ישלבו במדגם את המידע הפרטני הרלוונטי שיש להם הן מהסקרים והן מהקבצים המנהליים שברשותם.

שאיפת הלמ"ס והביטוח הלאומי לשלב בין מאגר המעקב המנהלי "פאנל דטה" הקיים בביטוח הלאומי והכולל עבור כל תושב קצבאות, נתונים דמוגרפיים, נתוני הכנסה מעבודה, תקופות עבודה, מעמד תעסוקתי, משפחתי ועוד, לבין נתונים הקיימים במאגרי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה וביניהם: קובץ הנדל"ן, נתוני השכלה וחינוך, נתוני בריאות, נתוני מס, מענק עבודה, נתוני משרד השיכון.

כל זאת בכפוף לדינים המחייבים את שני הארגונים.