

ירושלים, כא' באייר, תשע"א  
 25 במאי 2011  
 120/2011

## הכנסות והוצאות מלכ"רים: 2010-2007

### Expenditures and Revenues of Non-Profit Institutions: 2007-2010

- תוצר המלכ"רים היווה 5.8% מהתוצר המקומי הגולמי בשנים 2009-2010, 6.0% בשנת 2008, ו-5.9% בשנת 2007.
- 53% מכלל הכנסות המלכ"רים בשנים 2010-2007 הן מהעברות הממשלה, 30% ממכירת שירותים, 16% מתרומות שהתקבלו ממשקי בית ומעסקים, ועוד 1% מהכנסות מריבית ומרכוש.
- בשנים 2010-2007 מרכיב עלות העבודה בהוצאות היה במגמת ירידה: מ-43% מן ההוצאות בשנת 2007 ל-41% בשנת 2010.
- בשנת 2007, מרבית משרות השכיר במלכ"רים התרכזו בתחום חינוך ומחקר (48%), ואילו מרבית המתנדבים עבדו בתחום הרווחה (42%).

#### תוצר מלכ"רים ומשרות שכיר מתוך כלל המשק בשנים 2007 - 2010 (לוח 1)

בשנת 2010 סך התוצר הגולמי של מגזר המלכ"רים, שהוא הערך המוסף של מגזר זה למשק, היה 47.3 מיליארד ₪. בין השנים 2007-2010 תוצר המלכ"רים עלה בכל שנה לעומת השנה הקודמת (במחירים שוטפים): בשנת 2008 עלה בשיעור של 6.0%, בשנת 2009 שיעור העלייה התמתן ועמד על 3.5%, ואילו בשנת 2010 שיעור העלייה גדל ועמד על 5.3%. חלקו של תוצר המלכ"רים מן התוצר המקומי הגולמי, עלה מ- 5.9% בשנת 2007 ל- 6.0% בשנת 2008, וירד ל-5.8% בשנים 2009-2010. כך עולה מעדכון נתוני הכנסות והוצאות מלכ"רים לשנת 2007, ומאומדנים לא סופיים לשנים 2008-2010.

בשנת 2007 נספרו במלכ"רים 353 אלף משרות שכיר, אשר היוו 13% מכלל משרות השכיר של ישראלים המועסקים במשק (ללא עובדים זרים ועובדים מן הרשות הפלשתינאית). אחוז משרות שכיר במלכ"רים מתוך כלל המשרות במשק נמצא בעלייה בשנים 2007 - 2010.

## לוח 1: תוצר המלכ"רים ומשרות שכיר מתוך כלל המשק הישראלי

מלכ"רים מכלל המשק	מגזר	מלכ"רים מכלל המשק	כלל המשק	מלכ"רים*
<b>תוצר מקומי גולמי במיליוני ש"ח שוטפים</b>				
5.9%		690,144	40,894	<b>2007</b>
6.0%		725,861	43,367	<b>2008</b>
5.8%		768,339	44,901	<b>2009</b>
5.8%		811,430	47,279	<b>2010</b>
<b>משרות שכיר, באלפים</b>				
13.0%		2,720	353	<b>2007</b>
13.0%		2,811	366	<b>2008</b>
13.3%		2,816	375	<b>2009</b>
13.3%		2,923	390	<b>2010</b>

\* ללא ערך התנדבות

הנתונים מתבססים על סקר המלכ"רים, אשר מקיף את כל המלכ"רים בישראל. בהתאם להגדרת החשבונות הלאומיים, הסקר כולל מלכ"רים שמוגדרים כ"יחידות משפטיות או יחידות חברתיות שנסודו במטרה לייצר מוצרים ו/או לספק שירותים. התמורה עבור מוצרים ושירותים אלו לא יכולה להיות מקור הכנסה, רווח, או רווח פיננסי ליחידות שהקימו אותם, שממנים אותם, או ששולטים בהם".  
(1993, System of National Accounts).

המלכ"רים ממוינים בהתאם לסיווג הבינלאומי שפותח באוניברסיטת ג'ון הופקינס (ICNPO) ל - 11 תחומי פעילות:  
1. תרבות, בידור וספורט 2. חינוך ומחקר 3. בריאות 4. רווחה 5. שיכון ופיתוח 7. ארגוני פוליטיקה וסינגור  
8. פילנתרופיה והתנדבות 9. ארגונים בינלאומיים 10. דת 11. איגודים מקצועיים.  
השנה שלגביה נאספו הנתונים המפורטים היא שנת 2007.

### הכנסות מלכ"רים (לוח 2, תרשים 1)

סך ההכנסות של מגזר המלכ"רים לשנת 2010 הסתכם ב- 104.6 מיליארד ש"ח - גידול של 5.4% לעומת שנת 2009. זאת בהשוואה לגידול בהכנסות מלכ"רים של 5.2% בשנת 2008 ובשנת 2009, לעומת השנה הקודמת.  
בשנת 2007, סך ההכנסות של מגזר המלכ"רים הסתכם ב- 89.7 מיליארד ש"ח, ומרביתן נרשמו בתחומים בריאות (44%) וחינוך ומחקר (26%). 30% הנותרים התחלקו בין יתר תשעת התחומים החל מרווחה, ופילנתרופיה והתנדבות (8% כל אחד) וכלה בארגונים בינלאומיים (0.1%).  
שלושת מקורות המימון העיקריים בשנת 2007 היו: מימון ממשלתי (53% מן ההכנסות), מכירת שירותים לממשלה ולסקטור הפרטי (30%), ותרומות ממשקי בית ומעסקים (16%). החלק היחסי של מקורות המימון במימון מלכ"רים לא השתנה באופן משמעותי בשנים 2007 - 2010.

לוח 2. הכנסות מלכ"רים לפי מקור מימון ותחום פעילות, לשנים 2007 - 2010

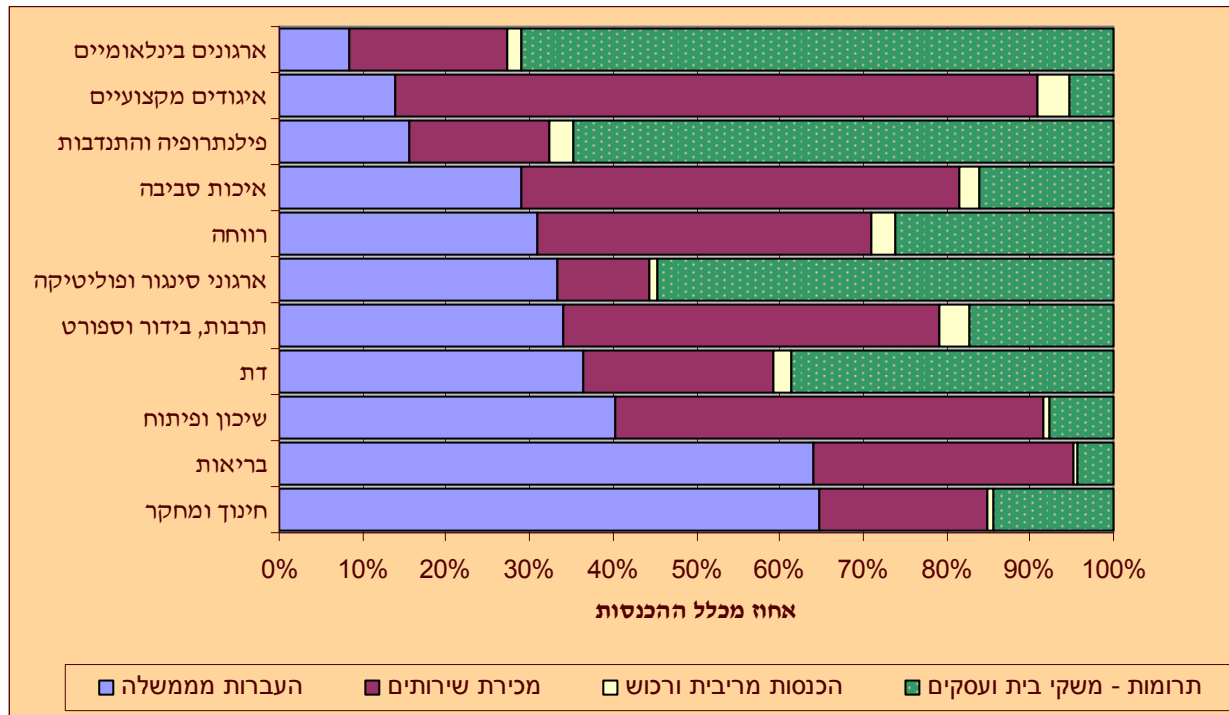
תרומות - משקי בית ועסקים**	הכנסות מריבית ורכוש	מכירת שירותים	העברות מממשלה*	סך הכל		
במיליוני ₪ שוטפים						
14,242	1,178	26,655	47,622	89,698	2007	
14,643	1,271	28,150	50,264	94,328	2008	
15,351	1,336	29,641	52,941	99,269	2009	
16,187	1,404	31,272	55,730	104,593	2010	
באחוזים						
15.9%	1.3%	29.7%	53.1%	100%	2007	
15.5%	1.3%	29.8%	53.3%	100%	2008	
15.5%	1.3%	29.9%	53.3%	100%	2009	
15.5%	1.3%	29.9%	53.3%	100%	2010	
		<b>2007</b>		<b>100%</b>		<b>סך הכל</b>
17%	3%	45%	34%	100%	7.1%	תרבות, ספורט ונופשה
14%	1%	20%	65%	100%	26.1%	חינוך ומחקר
4%	0%	31%	64%	100%	43.7%	בריאות
26%	3%	40%	31%	100%	8.4%	רווחה
16%	2%	53%	29%	100%	0.2%	איכות סביבה
8%	1%	51%	40%	100%	1.0%	שיכון ופיתוח
55%	1%	11%	33%	100%	1.2%	ארגוני סינגור ופוליטיקה
65%	3%	17%	16%	100%	7.7%	פילנתרופיה והתנדבות
71%	2%	19%	9%	100%	0.1%	ארגונים בינלאומיים
39%	2%	23%	36%	100%	2.3%	דת
5%	4%	77%	14%	100%	2.2%	איגודים מקצועיים

\* כולל העברות שוטפות והון ממשרדי ממשלה, מרשויות מקומיות וממוסדות לאומיים

\*\* כולל העברות שוטפות והון ממשקי בית ומעסקים

מרבית העברות הממשלה לכלל המלכ"רים בשנת 2007 הופנו לתחומים בריאות (53% מהעברות הממשלה), וחינוך ומחקר (32%). יתר התחומים קיבלו פחות מ- 5% מהעברות הממשלה כל אחד. בתחומים בריאות וחינוך ומחקר, העברות הממשלה עלו על 64% מן ההכנסות, ואילו בתחומים פילנתרופיה והתנדבות, איגודים מקצועיים, וארגונים בינלאומיים, העברות הממשלה היו שוות או קטנות מ- 16% מסך ההכנסות. מרבית ההכנסות ממכירות התקבלו בתחומים בריאות (46% מן ההכנסות ממכירות) וחינוך ומחקר (18%). אחוז המכירות מתוך ההכנסות הוא הגבוה ביותר בתחום איגודים מקצועיים (77%). ביתר התחומים אחוז המכירות מן ההכנסות נע בין 53% (באיכות הסביבה) ל- 11% (בארגוני סינגור ופוליטיקה). מרבית התרומות ממשקי בית ומעסקים הגיעו לתחומים פילנתרופיה והתנדבות (32% מן התרומות), חינוך ומחקר (24%), ורווחה (14%). עם זאת, התחומים הנסמכים בעיקר על תרומות הם ארגונים בינלאומיים (71% מן ההכנסות), פילנתרופיה והתנדבות (65%), וארגוני סינגור ופוליטיקה (55%). ביתר התחומים, אחוז התרומות מן ההכנסות לא עולה על 39%, כאשר הנמוך שבהם הוא תחום הבריאות שבו התרומות מהוות רק 4% מן ההכנסות.

## תרשים 1 . הכנסות מלכ"רים לפי מקור מימון ותחום פעילות, בשנת 2007



### הוצאות מלכ"רים (לוח 3, תרשים 2)

סך הוצאות המלכ"רים בשנת 2010 הסתכם ב- 108.1 מיליארד ₪ - גידול של 8.1% יחסית לשנת 2009. זאת בהשוואה לגידול של 5.2% בשנת 2009, ו- 6.3% בשנת 2008 לעומת שנה קודמת.

סך הוצאות של מגזר המלכ"רים לשנת 2007 הסתכם ב- 89.4 מיליארד ₪. היקף הוצאות הגדול ביותר בשנת 2007 נרשם בתחומים בריאות (44%), וחינוך ומחקר (27%). 29% הנוותרים מסך הוצאות התחלקו בין יתר תשעת התחומים, החל ברווחה (8%), וכלה בארגונים בינלאומיים (0.1%).

המרכיבים המרכזיים של הוצאות המלכ"רים בשנת 2007 הם: קניות שוטפות (46% מן הוצאות) ועלות העבודה (43%). יתר הוצאות מתחלקות בין העברות של המלכ"רים, בלאי והוצאות מימון. בעוד חלוקה זו נותרה כמעט ללא שינוי בשנת 2008, בשנת 2009 מרכיב הקניות השוטפות עלה ל- 47%, ובשנת 2010 הגיע מרכיב הקניות ל- 48% מן הוצאות. לעומתו, מרכיב עלות העבודה ירד ל- 42% מן הוצאות בשנת 2009, ול- 41% בשנת 2010.

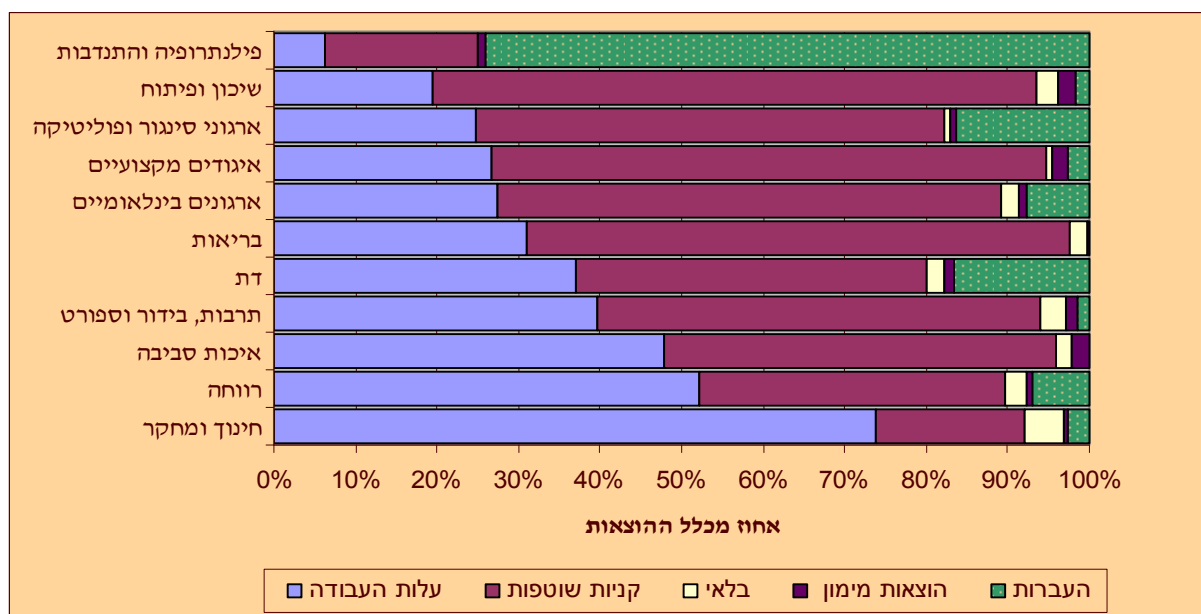
בשנת 2007, תחומי הפעילות השונים נבדלו בדפוסי הוצאות שלהם: כך מרכיב הקניות השוטפות הוא הגבוה ביותר בתחומים איגודים מקצועיים (68%) ובריאות (67%), והנמוך ביותר בתחומים חינוך ומחקר (18%) ופילנתרופיה והתנדבות (19% מן הוצאות). לעומת זאת, מרכיב עלות העבודה הוא הגבוה ביותר בתחומים חינוך ומחקר (74% מן הוצאות) ורווחה (52%). ביתר התחומים מרכיב עלות העבודה נע בין 19% - 48%, להוציא את תחום הפילנתרופיה וההתנדבות שבו מרכיב עלות העבודה נמוך במיוחד ועומד על 6% מן הוצאות. תחום הפילנתרופיה ייחודי במבנה הוצאות שלו, כיוון שבו מרכיב עלות העבודה נמוך ומרכיב העברות גבוה במיוחד ועומד על 74% מן הוצאות לעומת פחות מ- 17% מן הוצאות בכל יתר התחומים.

לוח 3. הוצאות מלכ"רים לפי סוג ותחום פעילות, לשנים 2007 - 2010

העברות*	הוצאות מימון	בלאי	קניות שוטפות	עלות העבודה	סך הכל	
במיליוני ₪ שוטפים						
6,844	445	2,582	41,171	38,311	89,354	2007
7,264	485	2,711	43,875	40,656	94,991	2008
7,670	509	2,855	46,868	42,046	99,947	2009
8,071	537	2,987	52,178	44,292	108,065	2010
באחוזים						
7.7%	0.5%	2.9%	46.1%	42.9%	100%	2007
7.6%	0.5%	2.9%	46.2%	42.8%	100%	2008
7.7%	0.5%	2.9%	46.9%	42.1%	100%	2009
7.5%	0.5%	2.8%	48.3%	41.0%	100%	2010
<b>2007</b>						<b>100%</b>
1%	1%	3%	54%	40%	100%	7.3% תרבות, ספורט ונופשה
3%	0%	5%	18%	74%	100%	27.0% חינוך ומחקר
0%	0%	2%	67%	31%	100%	43.7% בריאות
7%	1%	3%	37%	52%	100%	8.0% רווחה
0%	2%	2%	48%	48%	100%	0.2% איכות סביבה
2%	2%	3%	74%	19%	100%	0.8% שיכון ופיתוח
16%	1%	1%	57%	25%	100%	1.2% ארגוני סינגור ופוליטיקה
74%	1%	0%	19%	6%	100%	7.7% פילנתרופיה והתנדבות
8%	1%	2%	62%	27%	100%	0.1% ארגונים בינלאומיים
17%	1%	2%	43%	37%	100%	2.0% דת
3%	2%	1%	68%	27%	100%	2.0% איגודים מקצועיים

\*העברות שוטפות והון

תרשים 2. הוצאות מלכ"רים לפי סוג ותחום פעילות, בשנת 2007



## עבודה והתנדבות במלכ"רים, בשנת 2007 (לוחות 4, 5)

בשנת 2007 נאמד מספר משרות שכיר במלכ"רים ב - 353 אלף, ומספר המתנדבים ב - 286 אלף. מרבית משרות השכיר התרכזו בתחום חינוך ומחקר (48%), ואילו מרבית המתנדבים עבדו בתחום הרווחה (42%).

### לוח 4. משרות שכיר ומתנדבים לפי תחום פעילות, בשנת 2007

מתנדבים		משרות שכיר		
<b>100%</b>	<b>285,624</b>	<b>100%</b>	<b>352,892</b>	<b>סך הכל</b>
9%	25,540	13%	44,437	תרבות ספורט ונופש
14%	39,164	48%	170,658	חינוך ומחקר
6%	15,842	23%	79,793	בריאות
42%	120,972	7%	24,642	רווחה
2%	5,773	0%	1,405	איכות סביבה
5%	14,519	1%	2,350	שיכון ופיתוח
7%	19,466	1%	4,378	ארגוני סינגור ופוליטיקה
2%	6,817	2%	7,123	פילנתרופיה והתנדבות
1%	1,655	0%	339	ארגונים בינלאומיים
11%	30,403	3%	11,092	דת
2%	5,476	2%	6,675	איגודים מקצועיים

סך כל התמורה לעבודה וערך ההתנדבות במלכ"רים בשנת 2007, היה 41,411 מיליון ₪. 93% נובעים מהתמורה שניתנה למשרות שכיר, ו - 7% נזקפים לערך העבודה בהתנדבות.

### לוח 5: תמורה למשרות שכיר וערך ההתנדבות במלכ"רים לפי תחום פעילות בשנת 2007

זקיפה לערך העבודה בהתנדבות		תמורה למשרות שכיר		סך הכל		
7%	<b>3,100</b>	93%	<b>38,311</b>	<b>100%</b>	<b>41,411</b>	<b>סך הכל</b>
<b>100%</b>		<b>100%</b>				
5%	<b>141</b>	7%	<b>2,604</b>		<b>2,745</b>	תרבות ספורט ונופש
23%	<b>699</b>	47%	<b>17,836</b>		<b>18,536</b>	חינוך ומחקר
11%	<b>332</b>	31%	<b>12,066</b>		<b>12,397</b>	בריאות
48%	<b>1,491</b>	10%	<b>3,738</b>		<b>5,229</b>	רווחה
1%	<b>44</b>	0%	<b>82</b>		<b>126</b>	איכות סביבה
3%	<b>108</b>	0%	<b>137</b>		<b>246</b>	שיכון ופיתוח
3%	<b>85</b>	1%	<b>264</b>		<b>348</b>	ארגוני סינגור ופוליטיקה
1%	<b>19</b>	1%	<b>423</b>		<b>442</b>	פילנתרופיה והתנדבות
0%	<b>0</b>	0%	<b>20</b>		<b>20</b>	ארגונים בינלאומיים
5%	<b>155</b>	2%	<b>651</b>		<b>806</b>	דת
1%	<b>25</b>	1%	<b>490</b>		<b>515</b>	איגודים מקצועיים