

# הודעה לתקשורת

אתר: [www.cbs.gov.il](http://www.cbs.gov.il) דוא"ל: [info@cbs.gov.il](mailto:info@cbs.gov.il) פקס: 02-6521340

ירושלים, כ"ז בחשוון, תשע"ח  
16 בנובמבר, 2017  
341/2017

עדכון (20/05/2019): עודכן הסבר על שיטת החישוב, והוסף קישור לפרסום המלא

## מדד הפריפריאליות של יישובים ושל רשויות מקומיות, 2015 Peripherality Index of Localities and Local Authorities, 2015

### קישור לפרסום המלא

אזור פריפריאלי מוגדר כאזור מרוחק מאפשרויות (כגון שווקים, מקומות תעסוקה ושירותי בריאות), מפעילויות (כגון עבודה, לימודים, קניות ופנאי) או מנכסים הקיימים בכל האזורים, כולל באזור עצמו. מדד הפריפריאליות נבנה בהתאם להגדרה זאת, במטרה לאפיין את היישובים ואת הרשויות המקומיות לפי מיקומם הגאוגרפי בטווח בין הפריפריאלי ביותר לבין המרכזי ביותר. ערך המדד מחושב כסכום משוקלל של שני מרכיבים: **נגישות פוטנציאלית** - במשקל של 2/3, ו**קרבה לגבול מחוז תל אביב** - במשקל של 1/3. מרכיב הנגישות הפוטנציאלית מבטא את קרבת היישוב לכל אחד מכלל היישובים משוקלל בגודל האוכלוסייה שלהם, כאשר גודל האוכלוסייה מעיד על עוצמת האפשרויות, הפעילויות והנכסים ביישוב. מרכיב הקרבה לגבול מחוז תל אביב מבטא את המבנה המונוצנטרי של מדינת ישראל, כאשר מחוז תל אביב מהווה מרכז כלכלי ועסקי של המדינה. הערך הנמוך של המדד מציין את היישוב הפריפריאלי ביותר, והערך הגבוה - את היישוב המרכזי ביותר.

- הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מציגה לראשונה מדד פריפריאליות של יישובים בישראל לשנת 2015. הניתוח נערך עבור 1,210 יישובים, מתוכם 201 עיריות ומועצות מקומיות ו-1,009 יישובים בתוך 54 מועצות אזוריות, לפי המפה המוניציפלית המעודכנת לשנת 2015.
- ערך מדד הפריפריאליות של היישובים בשנת 2015 נע בין 2.544 - עבור אילות (יישוב במועצה אזורית חבל אילות, היישוב הפריפריאלי ביותר) לבין 4.708 עבור גבעתיים (היישוב המרכזי ביותר).
- כמו כן הוצג מדד הפריפריאליות של רשויות מקומיות לשנת 2015: עיריות, מועצות מקומיות, ומועצות אזוריות. ערך המדד של מועצה אזורית מתקבל כממוצע של ערכי מדד היישובים בתוך המועצה, משוקלל בגודל האוכלוסייה שלהם. מדד זה מעדכן את מדד הפריפריאליות של רשויות מקומיות שהתפרסם בשנת 2008 על בסיס נתוני 2004.
- מדדים אלה יתפרסמו אחת ל-5 שנים.

## על פי מדד הפריפריאליות של רשויות מקומיות, 2015

- **10 הרשויות המקומיות הפריפריאליות ביותר הן:**  
אילת, חבל אילות, הערבה התיכונה, עין קנייא, מצפה רמון, מגדל שמש, ע'ג'ר, בוקעאתא, מסעדה, מטולה.
- **10 הרשויות המקומיות המרכזיות ביותר הן:**  
גבעתיים, תל אביב-יפו, רמת גן, בני ברק, גבעת שמואל, ירושלים, קריית אונו, חולון, פתח תקווה, אזור.

הרשויות המקומיות חולקו ל-10 קבוצות (אשכולות) הומוגניות שאינן שוות גודל, לפי ערכי מדד הפריפריאליות שלהן. החלוקה בוצעה בשיטת ניתוח אשכולות, כך ששונות ערכי המדד בתוך הקבוצות תהיה מינימלית ככל האפשר, ושונות ערכי המדד בין הקבוצות תהיה מקסימלית. באשכול 1 נמצאות הרשויות הפריפריאליות ביותר, ובאשכול 10 - הרשויות המרכזיות ביותר.

### לוח א - התפלגות של רשויות מקומיות לפי אשכול הפריפריאליות, 2015

סה"כ אוכלוסייה	מספר רשויות מקומיות	אשכול פריפריאליות
53,293	2	<b>1</b>
113,509	16	<b>2</b>
689,226	57	<b>3</b>
751,046	45	<b>4</b>
1,777,535	60	<b>5</b>
779,385	27	<b>6</b>
930,778	21	<b>7</b>
723,164	14	<b>8</b>
1,724,475	8	<b>9</b>
851,093	5	<b>10</b>
<b>8,393,504</b>	<b>255</b>	<b>סה"כ</b>

היישובים בתוך המועצות האזוריות סווגו ל-10 אשכולות לפי ערכי מדד הפריפריאליות שלהם ולפי גבולות האשכולות של הרשויות המקומיות.

### לוח ב - התפלגות של יישובים לפי אשכול הפריפריאליות, 2015

סה"כ אוכלוסייה	מספר יישובים	אשכול פריפריאליות
54,411	16	1
113,634	95	2
659,460	341	3
818,394	217	4
1,730,698	278	5
823,006	137	6
885,635	76	7
731,560	35	8
1,725,613	10	9
851,093	5	10
<b>8,393,504</b>	<b>1,210</b>	<b>סה"כ</b>

### שיטת החישוב

**מרכיב הנגישות הפוטנציאלית (Potential Accessibility)** עבור יישוב נדון מחושב כסכום הפוטנציאלים של האוכלוסייה<sup>1</sup> של 1,210 היישובים שעבורם חושב המדד. הפוטנציאל של אוכלוסיית היישוב (ביחס ליישוב הנדון) שווה לגודל אוכלוסיית היישוב מחולק בפונקציית המרחק למרכז היישוב ממרכז היישוב הנדון. מרכזי היישובים הוגדרו לפי ממוצע הקואורדינטות של המבנים בתוך שטח השיפוט של כל יישוב. חישוב המרכיב<sup>2</sup> כולל שני פרמטרים: מרחק עצמי המשמש כפרמטר האיזון של גודלי האוכלוסייה העצמית, וחזקה בפונקציית המרחק המהווה פרמטר הרגישות למרחק. פרמטרים אלה נשאו ללא שינוי כפי שנערכו בתהליך בניית מדד הפריפריאליות 2004. המרחק בקילומטרים מכל יישוב לכל יישוב הוגדר לפי הדרך הקצרה ביותר במערכת צירי התנועה בכבישים המעודכנת לינואר 2016, תוך אילוף של כבישים החסומים מטעמי בנייה או ביטחון.

<sup>1</sup> פוטנציאל של אוכלוסייה מוגדר כהשפעה של אוכלוסייה P במרחק d.

<sup>2</sup> נוסחת הנגישות הפוטנציאלית:  $A_i = \sum_{j=1}^{1,210} \frac{P_j}{d_{ij}^{1.19}}$ , כאשר  $A_i$  - נגישות פוטנציאלית של יישוב i,

$P_j$  - גודל אוכלוסייה של יישוב j,  $d_{ij}$  - מרחק בקילומטרים ממרכז יישוב i למרכז יישוב j,

$d_{ii}$  - מוגדר כ-3 ק"מ לכל יישוב ומשמש כפרמטר האיזון של גודלי האוכלוסייה העצמית.

**מרכיב הקרבה לגבול מחוז תל אביב.** כל יישוב הנמצא בתוך מחוז תל אביב<sup>3</sup> (שהוא גם הגלעין והטבעת הפנימית של מטרופולין תל אביב) מקבל ערך אפס במרכיב זה. לכל יישוב הנמצא מחוץ למחוז תל אביב מחשבים את המרחק הקצר ביותר בקילומטרים ממרכז היישוב עד לגבול המחוז, במערכת צירי התנועה בכבישים. ערך זה מוכפל במינוס אחד, כך שככל שערך המרכיב גדול יותר היישוב יהיה מרכזי יותר.

**ערך מדד הפריפריאליות של יישוב** מתקבל כשקלול ציוני התקן (standardized values) של שני המרכיבים, עם משקל 2/3 למרכיב הנגישות הפוטנציאלית ו-1/3 למרכיב הקרבה לגבול מחוז תל אביב. הערך הנמוך של המדד מציין את היישוב הפריפריאלי ביותר והערך הגבוה של המדד מציין את היישוב המרכזי ביותר.

**ערך מדד הפריפריאליות של רשות מקומית** הוא ערך מדד של עירייה, מועצה מקומית או מועצה אזורית כפי שהתקבל מהעיבוד של היישובים. ערך מדד הפריפריאליות של מועצה אזורית התקבל כממוצע של ערכי מדד היישובים בתוך המועצה, משוקלל בגודל האוכלוסייה שלהם.

**הערה:** חלו שינויים רבים במדד הפריפריאליות של רשויות מקומיות 2015 לעומת מדד 2004. שינויים אלה הם תוצאה של שינויים בהרכב הרשויות המקומיות, בנתוני אוכלוסייה ותשתיות, אבל בעיקר - של שינויים מתודולוגיים בחישוב המדד.

בניית המדדים בוצעה **בליווי ועדת ההיגוי** הכוללת נציגים מהאקדמיה, ממשרדי הממשלה, מרשויות המקומיות ומגופי מחקר שונים.

---

<sup>3</sup> היישובים הנכללים במחוז תל אביב הם: תל אביב-יפו, כפר שמריהו, הרצלייה, גליל ים, רמת השרון, בני ברק, גבעתיים, רמת גן, קריית אונן, אור יהודה, אזור, חולון, בת ים.