

מדינת ישראל

הודעה לתקשורת

אתר: www.cbs.gov.il; דוא"ל: info@cbs.gov.il; פקס: 02-6521340

ירושלים, כ"ו בשבט, תשפ"ב
27 בינואר, 2022
039/2022

אזרחים זרים שנכנסו לישראל באשרת תייר החל מ-2008 והמשיכו לשהות בישראל מעבר לתוקף הרישיון עד סוף שנת 2020

Foreign Citizens Who Entered Israel on a Tourist Visas Starting from 2008 and Remained in Israel After Their Licenses Expired Through the End of 2020

- בשנת 2019 הפסיקה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (הלמ"ס) לפרסם סדרת נתונים על זרים שנכנסו לישראל באשרת תייר החל מ-1995 ושהו בה מעבר לתוקף הרישיון.
- במקום הסדרה שבוטלה, החלה הלמ"ס בהפקה ופרסום סדרה חדשה הכוללת זרים שנכנסו באשרת תייר לישראל החל מ-2008 והמשיכו לשהות בה מעבר לתוקף הרישיון. נתוני הסדרה החדשה מתפרסמים לראשונה בהודעה זו.
- הסדרה החדשה מבוססת על קישור רשומות ברמת הפרט - בין כניסות של זרים לבין יציאות של זרים ובין נתונים על קבלת מעמד של תושב או אזרח במדינת ישראל המתקבלים מרשות האוכלוסין וההגירה.

תיירים השהים בישראל ללא רישיון בתוקף בסוף 2020

- מספר התיירים השהים ללא רישיון בתוקף בסוף 2020 נאמד ב-30.1 אלף.
- כ-53% מהם הגיעו ממדינות בריה"מ (לשעבר) ובמיוחד מאוקראינה, מרוסיה ומגאורגיה.
- כ-40% מהתיירים נכנסו לישראל בארבע השנים האחרונות (2017-2020).
- כ-77% מהתיירים הם בגילי עבודה (20-64). ההימצאות של ילדים ומבוגרים מעידה על כך שחלקם הגיעו כמשפחות, כלומר לא כל התיירים נשארו בישראל למטרות עבודה.

[להגדרות](#)

כתבה אלישבע גולדצויג, גף עלייה והגירה בין-לאומית
לקבלת הסברים נא לפנות למרכז למידע סטטיסטי 02-6592666
או באמצעות [טופס פנייה מקוון](#)

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הפיקה בעבר אומדן לעובדים מחו"ל ממדינות מתפתחות שנכנסו לישראל החל בשנת 1995 באשרת תייר והמשיכו לשהות בישראל מעבר לתקופת הרישיון (3 חודשים). זאת מתוך הנחה כי תיירים מארצות מתפתחות אשר נשארים בישראל מעבר לתוקף הרישיון, עושים זאת למטרת עבודה. אומדן זה נבנה על בסיס של מאזן בין יציאות וכניסות לישראל לפי מדינת האזרחות. על כן, האומדן אפשר לאמוד את מספר התיירים לפי מדינה ללא יכולת לבחון תכונות כמו משך השהייה בישראל, גיל ומין ולערוך מעקב אחרי התייר. לכן, לפי שיטה זו אין אפשרות לבחון אם שהייתו של התייר הוסדרה בישראל בקבלת מעמד לאחר כניסתו לישראל, ובעיקר אין לדעת האם הזר קיבל מעמד של תושב קבע או אזרח (נרשם במרשם התושבים).

במסגרת שיתוף הפעולה בין הלמ"ס לבין רשות האוכלוסין וההגירה בעקבות החתימה על מזכר ההבנות בין שני הגופים בדצמבר 2019, החלה הלמ"ס לקבל קבצים מינהליים נוספים. הללו יאפשרו להפיק אומדן ברמת הפרט, ובכך לעקוב אחר השינוי במעמדו של כל תייר. כלומר, נוכל לדעת אם התייר עזב את ישראל או קיבל מעמד של תושב קבע או של אזרח בישראל. התייר שקיבל מעמד של תושב קבע או אזרח לא ייכלל יותר בסטטיסטיקה של תיירים שנשארו בישראל לאחר סיום תקופת הרישיון, ויהפוך לחלק מאוכלוסיית ישראל. יש לציין שלפני השינוי אנשים אלו היו נספרים פעמיים - פעם כחלק מאוכלוסיית ישראל ופעם כחלק מהתיירים.

האומדן האחרון לפי השיטה הקודמת התפרסם עבור שנת 2019 בהודעה לתקשורת על [עובדים מחו"ל](#) [שנכנסו לישראל](#) אשר התפרסמה ב-26 באוקטובר 2021. החל מנתוני 2020 המתפרסמים בהודעה זו, הלמ"ס מתחילה לפרסם סדרה חדשה של אומדן תיירים מחו"ל שהמשיכו לגור בישראל לאחר תום רישיון התייר שלהם. אומדנים אלו הוכנו בשיטה המתבססת על קישור רשומות חכם בין מקורות המידע השונים ומאפשרת מעקב אחרי הפרט. בשיטה זו אפשר להציג נתונים לפי תכונות דמוגרפיות נוספות כמו שנת כניסה לישראל, משך השהייה בישראל, גיל, מין ומדינת האזרחות.

על פי האומדן החדש מספר התיירים מחו"ל אשר נכנסו לישראל באשרת תייר והמשיכו לשהות בה לאחר סיום תוקף הרישיון נאמד בכ-30.1 אלף (לעומת 48.6 אלף ב-2019 לפי השיטה הקודמת). הירידה במספר התיירים נבע מהשינוי בשיטת החישוב של האומדן ובעיקר מכך שתקופת ההתייחסות השתנתה (הסדרה שהופקה לפי השיטה הקודמת התחילה ב-1995 וכללה יותר שנים, ואילו הסדרה שמופקת לפי השיטה החדשה מתחילה ב-2008).

אומדן תיירים ללא רישיון בתוקף בשנת 2020 לפי ארץ יבשת אזורות

כ-80% מהתיירים בסוף 2020 הגיעו מ-15 המדינות המוצגות בלוח א. 52.7% היגרו לישראל ממדינות בריה"מ (לשעבר), ורובם משלוש מדינות: אוקראינה (24.0%), רוסיה (17.4%) וגאורגיה (7.1%). רוב התיירים הגיעו ממדינות ביבשת אירופה (54.5%), ובעיקר ממדינות מזרח אירופה, רובם מאוקראינה ומרוסיה אך גם ממדינות כמו פולין (3.5%), רומניה (2.9%) ומולדובה (1.3%). היבשת השנייה בגודלה שממנה הגיעו תיירים ללא רישיון בתוקף היא אסיה (19%), המדינות הבולטות ביותר באסיה הן גאורגיה (7.1%), הפיליפינים (2.2%), הודו (1.9%), סין (1.4%) וטורקיה (1.3%). אפריקה היא היבשת השלישית מבחינת מספר התיירים (14.2%) משתי מדינות עיקריות, ניגריה (7.7%) ואתיופיה (3.5%).

מהיבשות אמריקה ואוקיאניה הגיעו כ-12.3% מסך התיירים ללא רישיון ובעיקר ממדינות דרום אמריקה כמו ברזיל (3.0%) וקולומביה (1.8%) ומפיג'י באוקיאניה (1.2%).

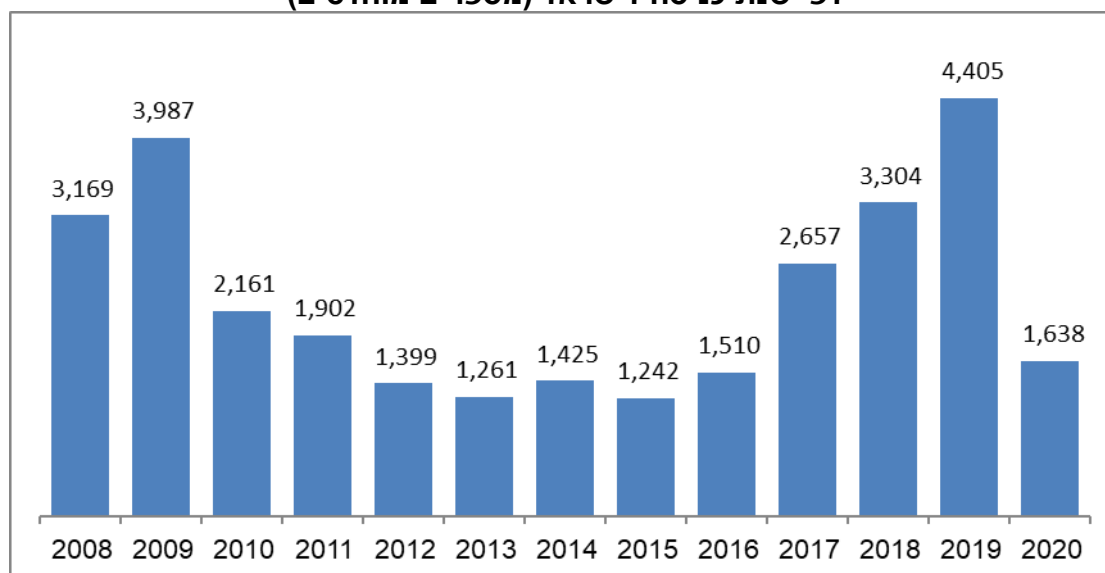
לוח א - תיירים ללא רישיון בתוקף בסוף 2020, לפי יבשת ו-15 מדינות עיקריות

ארץ/יבשת	אלפים	אחוזים
סה"כ	30.1	100.0
אסיה	5.7	19.0
גאורגיה	2.1	7.1
הפיליפינים	0.7	2.2
הודו	0.6	1.9
סין	0.4	1.4
טורקיה	0.4	1.3
אפריקה	4.3	14.2
ניגריה	2.3	7.7
אתיופיה	1.0	3.5
אירופה	16.4	54.5
אוקראינה	7.2	24.0
רוסיה	5.2	17.4
פולין	1.1	3.5
רומניה	0.9	2.9
מולדובה	0.4	1.3
אמריקה ואוקיאניה	3.7	12.3
ברזיל	0.9	3.0
קולומביה	0.5	1.8
פיג'י	0.3	1.2

אומדן תיירים ללא רישיון בתוקף בשנת 2020 לפי שנת כניסה לישראל

האומדן החדש מאפשר לחשב את משך השהייה בישראל מהכניסה לישראל (אחרי 2008) עד סוף 2020. כ-40% מהתיירים נכנסו לישראל כתיירים בארבע השנים האחרונות (2017-2020), כ-37% נכנסו בארבע השנים הראשונות מתחילת המעקב (2008-2011) והשאר, כ-23%, נכנסו לישראל בשנים 2012-2016.

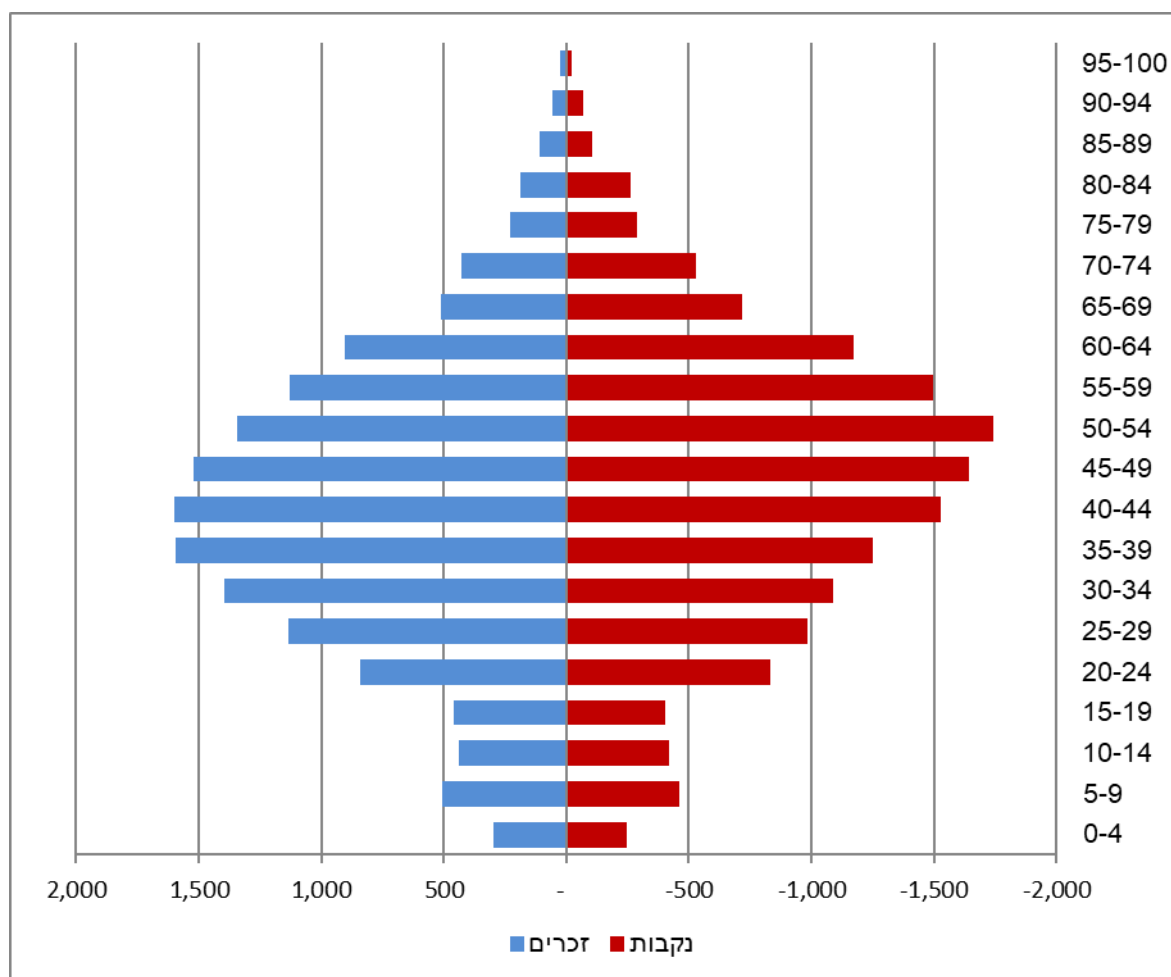
תרשים 1 - תיירים ללא רישיון בתוקף בסוף שנת 2020, לפי שנת כניסה לישראל (מספרים מוחלטים)



אומדן תיירים ללא רישיון בתוקף בשנת 2020 לפי גיל ומין

מפרימדת הגילים בתרשים 2 אפשר לראות שהתפלגות הגילים מתאימה להתפלגות גילים של מהגרים בקרב שני המינים. כ-77.4% נמצאת בגילי העבודה (20-64), כ-10.8% היו ילדים (בגילי 0-19) ו-11.8% היו בגילים מבוגרים (65 ומעלה). למרות הדמיון בין נשים לגברים בהתפלגות לפי גיל, קיימים הבדלים קטנים ביניהם. בגילי העבודה הצעירים (20-24) יש יתרון לגברים, 1,154 גברים ל-1,000 נשים. בגילי עבודה יותר מבוגרים (45-62) יש יתרון לנשים, 822 גברים ל-1,000 נשים. כ-23% מהתיירים ללא רישיון בתוקף אינם נמצאים בגילי העבודה העיקריים (20-64). העובדה שאוכלוסיית התיירים ללא רישיון בתוקף כוללת מבוגרים אלו כמו גם ילדים, מצביעה על כך שהיא כוללת משפחות. העובדה שרוב התיירים הם בגילי העבודה העיקריים מצביעה על כך שחלק ניכר מהתיירים היגר לישראל למטרות עבודה. עם זאת, לא ניתן להתעלם מכך שחלקם כנראה היגרו למטרות אחרות.

תרשים 2 - תיירים ללא רישיון בתוקף בסוף 2020 לפי גיל ומין



הגדרות והסברים

תייר: מבקר בעל דרכון זר הנכנס לישראל באשרת תייר. אינו כולל עולים, אזרחים עולים, עולים בכוח ועובדים זרים. תוקף האשרה של תייר היא לשלושה חודשים.

אשרה: הכניסה לישראל תהא עם אשרה, כלומר, זר המבקש להיכנס לישראל יחזיק אשרת כניסה מהסוג המתאים למהות הביקור שלו בישראל.¹

רישיון: הישיבה בישראל תהא על פי רישיון. כלומר, זר שכבר נמצא בישראל, ישיבתו כאן תהא מהסוג המתאים למהות הביקור שלו.¹

¹ על פי חוק הכניסה לישראל:

הוראות כלליות (תיקון מס' 1) תשכ"ו-1966

1. (א) מי שאיננו אזרח ישראלי, תהיה כניסתו לישראל על פי אשרת עולה או על פי אשרה לפי חוק זה.

(ב) מי שאיננו אזרח ישראלי או בעל אשרת עולה או תעודת עולה, תהיה ישיבתו בישראל על פי רישיון ישיבה לפי חוק זה.