

מדינת ישראל

הודעה לתקשורת

אתר: www.cbs.gov.il; דוא"ל: info@cbs.gov.il; פקס: 02-6521340

ירושלים, ד' בטבת, תשפ"ג
28 בדצמבר, 2022
424/2022

בסוף שנת 2021 היו בישראל כ-123 אלף עובדים מחו"ל שנכנסו לישראל באשרת עבודה וכ-24 אלף שנכנסו באשרת תייר ונשארו לשהות בארץ ללא רישיון בתוקף

At the End of 2021, there were About 123,000 Foreign Workers in Israel who entered with Work Permits and About 24,000 Foreign Citizens who entered with Tourist Visa and Overstayed

בשנת 2021

- בסוף השנה היו בישראל כ-123 אלף עובדים מחו"ל (אזרחים זרים) בעלי רישיון עבודה, 23.7 אלף תיירים ללא רישיון בתוקף ועוד כ-28.1 אלף מסתננים (רוב המסתננים¹ היו מאריתריאה – 74% ומסודאן – 18%). לשם השוואה בשנת 2020 היו בישראל 116 אלף עובדים מחו"ל, 30.1 אלף תיירים ללא רישיון בתוקף ו-30.5 אלף מסתננים.
- במהלך השנה נכנסו לישראל 41.6 אלף עובדים מחו"ל באשרת עבודה, לעומת 26.0 אלף בשנת 2020.
- כ-93% מאלו שנכנסו באשרת עבודה, יוצאים מהארץ תוך חמש שנים.

בחודשים ינואר-ספטמבר 2022

- בתקופה זו נכנסו לישראל כ-53.6 אלף עובדים מחו"ל באשרת עבודה, גבוה בכ-87% ממספרם בתקופה המקבילה בשנת 2021.
- בתקופה זו יצאו מישראל כ-41.9 אלף עובדים מחו"ל באשרת עבודה, גבוה בכ-84% ממספרם בתקופה המקבילה בשנת 2021.

להגדרות והסברים

¹ מסתננים הם זרים שנכנסו לישראל דרך הגבול עם מצרים שלא כחוק ואותרו בגבול (עם כניסתם) או בתוך תחומי מדינת ישראל (לאחר זמן).

כניסות ויציאות של עובדים מחו"ל בעלי רישיון עבודה בישראל בשנת 2021

על סמך נתוני ביקורת הגבולות, היקף הכניסות והיציאות של מהגרי עבודה בשנת 2021 עלה משמעותית בהשוואה לשנת 2020, אך טרם הגיע להיקף שהיה לפני מגפת הקורונה.

בשנת 2021 נכנסו לישראל 41.6 אלף אזרחים זרים מחו"ל באשרת עבודה,² לעומת 26.0 אלף בשנת 2020 – עלייה של 63%.

בעלי אשרת עבודה שנכנסו לישראל במהלך שנת 2021 הגיעו מכ-100 מדינות. 64% מהנכנסים הגיעו ממדינות אסיה וכ-32% – ממדינות אירופה.

ארצות האזרחות העיקריות של העובדים הנכנסים בשנת 2021 היו: **ברית המועצות (לשעבר) (23%)**, **תאילנד (14%)**, **סין (13%)**, **הודו (11%)**, **והפיליפינים (6%)**.

בשנת 2021 **יצאו מהארץ** 35.4 אלף אזרחים זרים שנכנסו באשרת עבודה, עלייה של 58.7% לעומת שנת 2020. יותר ממחצית (56.8%) מהיוצאים היו אזרחים זרים שהגיעו ממדינות אסיה, 40.0% – ממדינות אירופה, ו-4.2% בלבד – ממדינות אמריקה.

כניסות ויציאות של עובדים מחו"ל בעלי רישיון עבודה בישראל בשנת 2022

מספר העובדים מחו"ל עם אשרת עבודה שנכנסו לישראל בחודשים ינואר-ספטמבר 2022 היה כ-53.6 אלף, גבוה בכ-87% ממספרם בתקופה המקבילה בשנת 2021, וקרוב מאוד למספרם בתקופה המקבילה בשנת 2019, לפני פרוץ מגפת הקורונה³ (55.3 אלף).

מספר העובדים מחו"ל עם אשרת עבודה שיצאו מישראל בחודשים ינואר-ספטמבר 2022 היה כ-41.9 אלף, גבוה בכ-84% ממספרם בתקופה המקבילה בשנת 2021, אך עדיין נמוך ב-15% ממספרם בשנת 2019, לפני פרוץ מגפת הקורונה (49.1 אלף).

אוכלוסיית העובדים מחו"ל שנכנסו לישראל באשרת עבודה בשנים 2003-2021⁴

אומדן סך העובדים מחו"ל אשר נכנסו לישראל באשרת עבודה כולל עובדים שנכנסו בשנים 2003-2021 ולא נרשמה להם יציאה עד סוף 2021. אומדן זה עמד על 123.0 אלף בסוף שנת 2021.

² כולל זרים שנרשמו כבעלי אשרת עבודה בגבול וכן זרים שקיבלו רישיון עבודה זמן קצר לאחר הגעתם לישראל, בלשכות המחוזיות של רשות האוכלוסין.

³ תאריכי מפתח בהתמודדות עם נגיף הקורונה בישראל:

סגר ראשון: 19/04/2020-16/03/2020

סגר שני: 18/10/2020-25/09/2020

סגר שלישי: 14/02/2021-27/12/2020

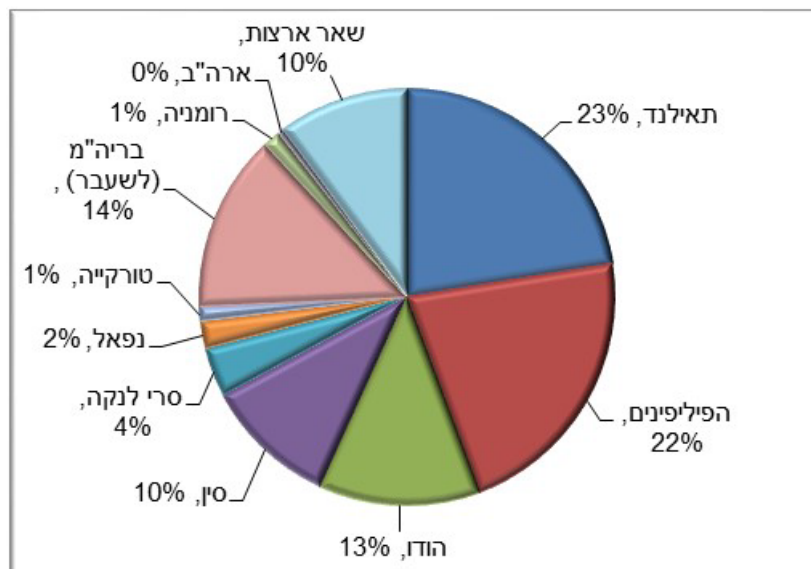
סגירה מוחלטת של נתב"ג: 20/02/2021-26/01/2021

⁴ האומדן של אוכלוסיית העובדים מחו"ל מבוסס על עיבוד של קובץ אזרחים זרים שמתקבל מרשות האוכלוסין. הקובץ כולל את כל האזרחים הזרים שנכנסו לארץ באשרת עבודה משנת 1990 ושלא נרשמה להם יציאה עד סוף שנת 2021. נתונים אלו מוטים כלפי מעלה מאחר שהיוצאים מהארץ לא זוהו ברשימת הנכנסים במערכת ביקורת הגבולות.

הנתונים מוצגים לשנת 2003 ואילך, שכן בשנים 1995-2002 לא נרשם שינוי משמעותי באומדן הזרים שנכנסו לישראל באשרת עבודה (ראו הגדרות והסברים).

כפי שניתן לראות בתרשים 1, ארצות האזרחות העיקריות של העובדים האלה היו: **תאילנד** (22.4%), **הפיליפינים** (21.9%), **בריה"מ (לשעבר)** (13.7%), **הודו** (12.5%), **סין** (10.3%) ו**סרי לנקה** (3.8%). מתוך **בריה"מ (לשעבר)** הרוב המכריע הגיע מ**מולדובה** (47%), אחרים מאוזבקיסטן (33%) ומאוקראינה (16%).

תרשים 1 - אוכלוסיית העובדים מחו"ל בשנת 2021, לפי ארץ אזרחות



אחוז הגברים מתוך סך הנכנסים באשרת עבודה בשנים 2003-2021 שעדיין לא נרשמה להם יציאה ב-2021, עמד על כ-51%. גבוה במיוחד היה חלקם של הגברים בקרב הנכנסים מ**טורקיה** (100%), **מסין** (99%) ו**מתאילנד** (96%). רוב העובדים מהמדינות האלה מועסקים בענפי הבנייה והחקלאות. לעומת זאת, חלקן של הנשים מסך הנכנסים מ**נפאל** ו**הפיליפינים** היה גבוה במיוחד (81% ו-85%, בהתאמה), ורובן מועסקות בסיעוד.

האחוזים הגבוהים ביותר של אלו שלא נרשמה להם יציאה, מתוך כלל הנכנסים באותה שנה, היו בחמש השנים האחרונות. כלומר, כמעט כל הנכנסים באשרת עבודה יצאו מהארץ תוך חמש שנים.⁵ אחוזי הנכנסים בשנים 2018-2021 שלא נרשמה להם יציאה, היו גבוהים יחסית ויורדים בהדרגה, ואילו בשנת 2017 האחוז צנח לכ-13.3% ובשנת 2016 ל-8.0%.

אומדן תיירים ללא רישיון בתוקף בשנת 2021

מספר התיירים מחו"ל אשר נכנסו לישראל באשרת תייר החל משנת 2008 והמשיכו לשהות בה לאחר שפג תוקפה, מוערך בסוף שנת 2021 בכ-23.7 אלף, לעומת 30.1 בסוף שנת 2020.

כ-83% מהאוכלוסייה הזו בסוף 2021 הגיעו מ-16 מדינות ורובם מיבשת אירופה (55.0%) ובעיקר ממדינות בריה"מ (לשעבר) (53.3%). רוב התיירים ללא רישיון מבריה"מ (לשעבר) מהמדינות האלה: אוקראינה (23.5%), רוסיה (17.6%), פולין (4.3%), רומניה (2.9%) ומולדובה (1.4%).

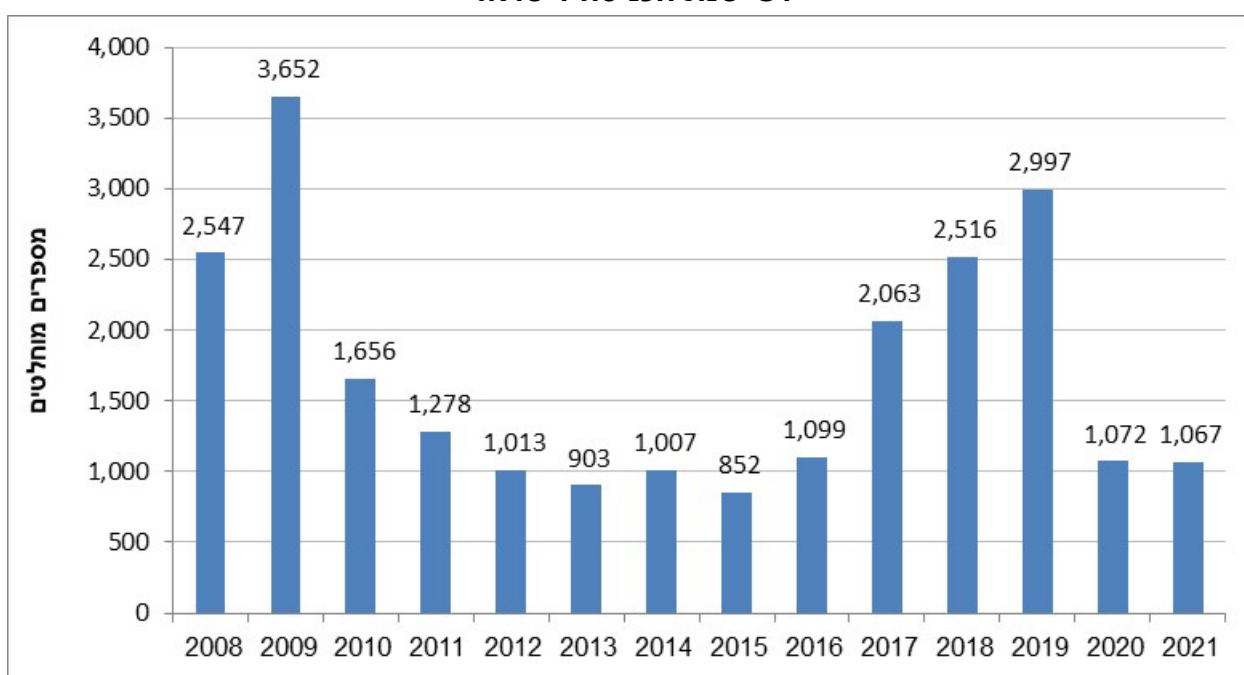
⁵ פרק הזמן שבו מותר לעבוד בארץ הוא עד 63 חודשים.

היבשת השנייה בגודלה שממנה הגיעו תיירים ללא רישיון בתוקף היא אסיה (22.5%); המדינות הבולטות ביותר באסיה הן: גאורגיה (7.9%), הפיליפינים (2.6%), הודו (2.5%), סין (2.1%) וטורקיה (1.4%). אפריקה היא היבשת השלישית מבחינת מספר התיירים (12.8%) משלוש מדינות עיקריות: ניגריה (9.5%), דרום אפריקה (0.8) ואתיופיה (0.5%).

מהיבשות אמריקה ואוקיאניה הגיעו כ-9.7% מסך התיירים ללא רישיון ובעיקר ממדינות דרום אמריקה כמו קולומביה (2.0%) וברזיל (1.6%) ומפיג'י באוקיאניה (1.4%).

כ-31.9% מהתיירים נכנסו לישראל כתיירים בשנים 2017-2019, כ-26% נכנסו בשנתיים הראשונות מתחילת המעקב (2008-2009), כ-9% מהתיירים נכנסו לישראל כתיירים בשנתיים האחרונות (2020-2021), והשאר, כ-32.9%, נכנסו לישראל בשנים 2010-2016.

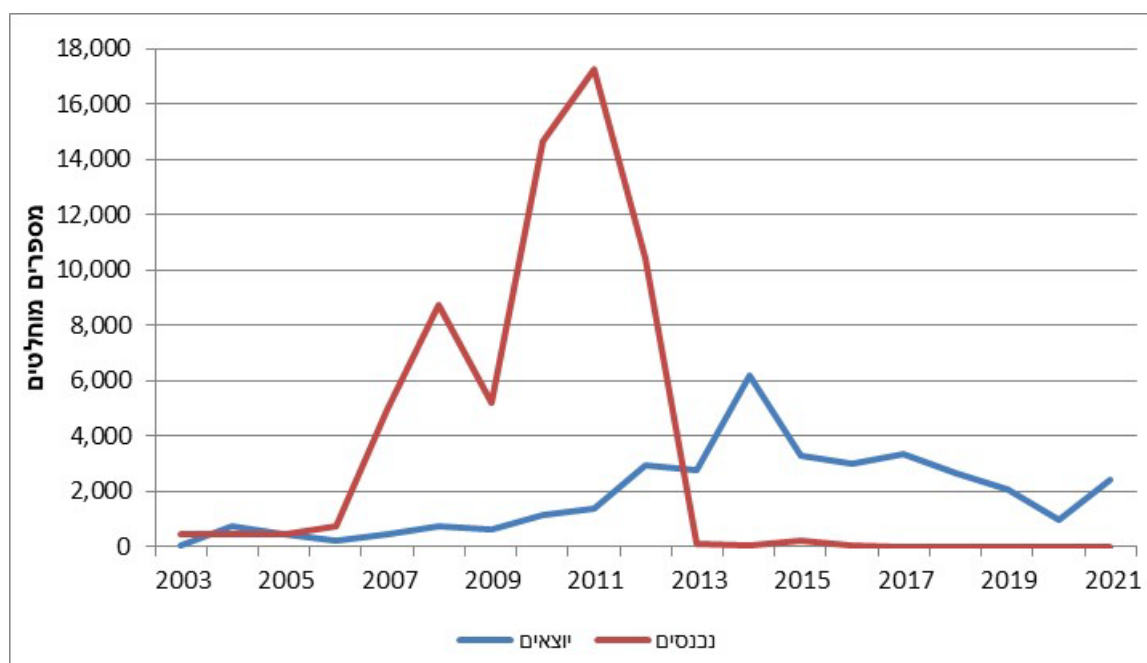
תרשים 2 - תיירים ללא רישיון בתוקף בסוף שנת 2021, לפי שנת הכניסה לישראל



מסתננים⁶

על פי נתונים שמתקבלים מרשות האוכלוסין וההגירה כניסתם של מסתננים חדשים כמעט פסקה. בשנת 2021 לא נכנס לישראל אף מסתנן, וכ-2.1 אלף עזבו. בסוף שנת 2021 נשארו בישראל כ-28.1 אלף מסתננים, רובם מאריתריאה (74%) ומסודאן (18%).

תרשים 3 - מסתננים נכנסים ויוצאים בשנים 2003-2021



⁶ הנתון אינו כולל ילדי מסתננים שנולדו בישראל. בנוסף לנתונים שהוצגו על מסתננים ששהו בסוף שנת 2020 בישראל, יש כ-6,100 ילדים שנולדו לאוכלוסייה זו בישראל ושעודם שוהים בארץ.

אומדן סך העובדים מחו"ל אשר נכנסו לישראל באשרת עבודה כולל עובדים שנכנסו בשנים 2003-2020, ולא נרשמה להם יציאה עד סוף 2021.

האומדן מבוסס על עיבוד של קובץ אזרחים זרים שמתקבל מרשות האוכלוסין. הקובץ כולל את כל האזרחים הזרים שנכנסו לארץ באשרת עבודה משנת 1990 ושלא נרשמה להם יציאה עד סוף שנת 2021. נתונים אלו מוטים כלפי מעלה מאחר שהיוצאים מהארץ לא זוהו ברשימת הנכנסים במערכת ביקורת הגבולות. בשנים 1995-2002 לא נרשם שינוי משמעותי באומדן סך הזרים שנכנסו לישראל באשרת עבודה. יציבות זו מקורה בשתי תופעות: לאלו מתוכם שעזבו את ישראל נרשמו פרטי יציאה שלא אפשרו קישור לרשומת הכניסה שלהם (נרשמה כניסה בלי יציאה, ונרשמה יציאה בלי כניסה); אלו מתוכם שהסדירו את מעמדם בישראל (על ידי קבלת מעמד תושב או מעמד אזרחות), נוספו למרשם האוכלוסין והם נספרים כישראלים.

בעל אשרת עבודה: אזרח זר שנכנס לישראל כשבדיו אשרת עבודה מרשות האוכלוסין וההגירה במשרד הפנים והוא רשום אצל מעסיק שלו ניתן היתר העסקה. ההיתרים לעבודה מונפקים על ידי רשות האוכלוסין וההגירה במשרד הפנים על פי בקשת המעסיקים ובהתאם להחלטות הממשלה בנושא.

מסתנן: זר שנכנס לישראל דרך הגבול עם מצרים, שלא כחוק ואותר בגבול (עם כניסתו) או בתוך תחומי מדינת ישראל (לאחר זמן).

תייר: מבקר בעל דרכון זר הנכנס לישראל באשרת תייר לא כולל: עולים, אזרחים עולים, עולים בכוח ועובדים זרים. תוקף האשרה של תייר היא לשלושה חודשים.

אוכלוסיית העובדים מחו"ל שנכנסו לישראל כתיירים (ללא אשרת עבודה):

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הפיקה בעבר (עד שנת 2019) אומדן לעובדים מחו"ל ממדינות מתפתחות שנכנסו לישראל החל בשנת 1995 באשרת תייר והמשיכו לשהות בישראל מעבר לתקופת הרישיון (3 חודשים). זאת מתוך הנחה כי תיירים מארצות מתפתחות אשר נשארים בישראל מעבר לתוקף הרישיון, עושים זאת למטרת עבודה. אומדן זה נבנה על בסיס של מאזן בין יציאות לכניסות לישראל לפי מדינת הנתיבות. על כן, האומדן מאפשר להציג את סך התיירים לפי מדינה, אך ללא אפשרות לפלח לפי תכונות כמו משך שהייה בישראל, גיל ומין. מכיוון שהאומדן אינו מאפשר מעקב אחרי התייר, אין אפשרות בשיטה זו לבחון אם שהייתו של התייר הוסדרה בישראל על ידי קבלת מעמד לאחר כניסתו לישראל, ובעיקר אין לדעת האם הזר קבל מעמד של תושב קבע או אזרח (נרשם במרשם התושבים).

במסגרת שיתוף הפעולה בין הלמ"ס לבין רשות האוכלוסין וההגירה בעקבות החתימה על מזכר ההבנות בין שני הגופים בדצמבר 2019, התחלנו לקבל בלמ"ס מקורות מידע מנהליים נוספים אשר יאפשרו להכין את האומדן הזה ברמת הפרט, וכן לעקוב אחרי שינוי במעמדו של התייר ברמת הפרט, כלומר האם התייר עזב את ישראל או קיבל מעמד תושב קבע או אזרח בישראל. אם התייר קיבל מעמד של תושב קבע או אזרח הוא מפסיק להיכלל בסטטיסטיקה של תיירים שנשארו בישראל לאחר תום תקופת הרישיון והופך להיות חלק מאוכלוסיית ישראל. לפני השינוי הם היו נספרים פעמיים – פעם כחלק מאוכלוסיית ישראל ופעם כחלק מהתיירים.

האומדן האחרון בשיטה הקודמת התפרסם עבור שנת 2019 בהודעה לתקשורת על [עובדים מחו"ל שנכנסו לישראל אשר התפרסמה ב-26 באוקטובר 2021](#). החל מהנתונים של 2020, הלמ"ס התחילה לפרסם סדרה חדשה של אומדן תיירים מחו"ל שהמשיכו לגור בישראל לאחר תום אשרת התייר שלהם. אומדנים אלו הוכנו בשיטה המתבססת על תיירים שנכנסו לישראל החל משנת 2008 ועל קישור רשומות חכמות בין מקורות המידע השונים. שיטה זו מאפשרת מעקב אחרי הפרט, וכתוצאה מכך להציג נתונים לפי תכונות דמוגרפיות נוספות כמו שנת כניסה לישראל, משך השהייה בישראל, גיל, מין וארץ הנתינות.