

מדינת ישראל

הודעה לתקשורת

אתר: www.cbs.gov.il; דוא"ל: info@cbs.gov.il; פקס: 02-6521340

ירושלים, כ"ט בתשרי, תשפ"ה
31 באוקטובר, 2024
338/2024

תושבים זרים¹ בישראל בסוף שנת 2023 Foreign Residents in Israel at the End of 2023

החל ממפקד האוכלוסין 2022 הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה החלה לפרסם נתונים על התושבים הזרים שחיים בישראל ולכלול אותם באומדני האוכלוסייה של ישראל. חישוב אומדן לאוכלוסיית זרים החיים בישראל התאפשר הודות לשיתוף הפעולה בין הלמ"ס לרשות האוכלוסין וההגירה. במסגרת שיתוף הפעולה נבנתה בלמ"ס במשך כמה שנים תשתית נתונים רחבה על אוכלוסיית הזרים שאושרה להם כניסה לארץ מאז שנת 2008. התשתית כוללת מידע רב על אוכלוסייה זו כגון כניסות ויציאות בגבול, רישיונות כניסה לארץ, ארץ אזרחות, היתרי עבודה, היתרי מעסיקים ופרטי מעסיקים, סוג הרישיון, תאריכי ההתחלה והסיום של ההעסקה ושל הרישיון, פרטים דמוגרפיים (מין וגיל), פרטי המעסיק לעובדים ופרטי מוסד הלימודים לסטודנטים, כתובת מגורים ועוד.

בהודעה זו מובאים נתונים על התושבים הזרים בישראל לפי התכונות הדמוגרפיות הבסיסיות, פיזור גאוגרפי ומטרת השהייה בישראל (על סמך סוג הרישיון שלהם).

בשנת 2023 חיו בישראל כ-215.6 אלף תושבים זרים.²

מתוכם:

- כ-108.4 אלף עובדים בעלי רישיון עבודה בתוקף
- כ-52.9 אלף סטודנטים, אנשי דת, מתנדבים ובני משפחותיהם³
- כ-30.5 אלף מסתננים⁴ וילדיהם שנולדו בארץ (רוב המסתננים היו מאריתריאה – 76% ומסודאן – 14%)
- ועוד כ-23.8 אלף תיירים ללא רישיון בתוקף.

למטא דאטה (הגדרות והסברים)

¹ זרים שנכנסו לארץ החל משנת 2008 עם דרכון זר ושהו באופן חוקי בישראל במהלך שנת 2023, וכן תיירים לא חוקיים שתוקף הרישיון שלהם פג ונכון לשנה זו הם עדיין שוהים בארץ.

² לא כולל עובדים מחו"ל שהפכו לבלתי חוקיים ותיירים ממדינות מפותחות שנמצאים בארץ ללא רישיון בתוקף.

³ בני משפחה של סטודנטים, אנשי דת, מתנדבים, עובדים זרים מומחים – רובם נכנסים באשרת נלווה.

⁴ מסתננים הם זרים שנכנסו לישראל דרך הגבול עם מצרים שלא כחוק ואותרו בגבול (עם כניסתם) או אותרו בתוך תחומי מדינת ישראל (לאחר זמן).

כתבו מרינה שפס ואלישבע גולדצויג-מירון - גף עלייה והגירה בין-לאומית

לקבלת הסברים נא לפנות למרכז למידע סטטיסטי 02-6592666

או באמצעות [טופס פנייה מקוון](#)

לוח א - תושבים זרים בישראל לפי רישיון שהייה, 2023

אחוזים	אלפים	
100.0	215.6	סך הכל
50.3	108.4	עובדים
24.5	52.9	סטודנטים, נלווים, מתנדבים, אנשי דת
14.1	30.5	מסתננים וילדיהם
11.0	23.8	תיירים ללא רישיון בתוקף

תושבים זרים בעלי רישיון עבודה שנכנסו לישראל בשנת 2023

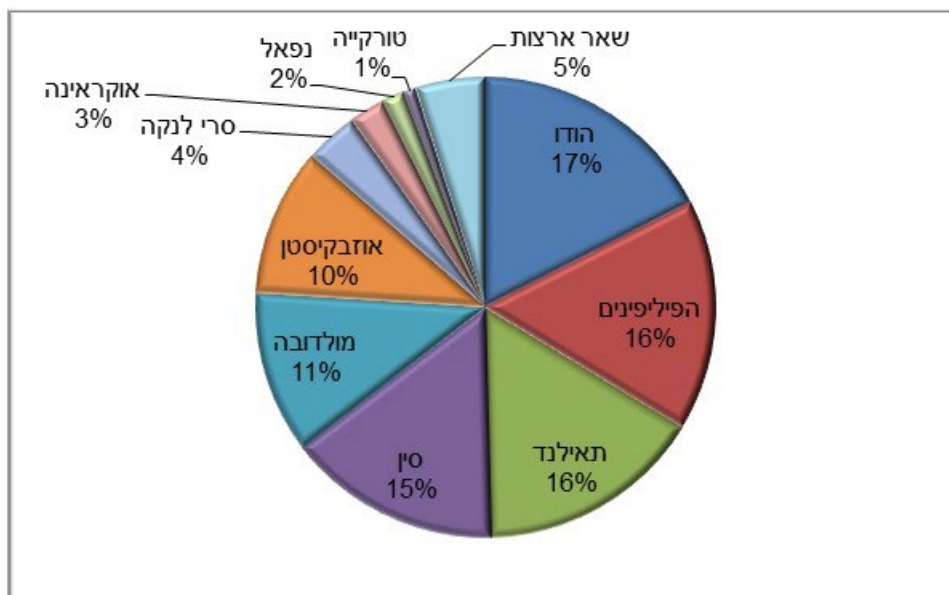
על סמך נתוני ביקורת הגבולות, היקף הכניסות והיציאות של מהגרי עבודה בשנת 2023 עלה משמעותית בהשוואה לשנת 2022, ואף עלה על ההיקף שהיה לפני מגפת הקורונה (68.4 אלף נכנסים בשנת 2019). בשנת 2023 נכנסו לישראל 81.5 אלף תושבים זרים מחו"ל ברישיון עבודה,⁵ לעומת 67.8 אלף בשנת 2022. בעלי רישיון עבודה שנכנסו לישראל במהלך שנת 2023 הגיעו מכ-100 מדינות. 73% מהנכנסים הגיעו ממדינות אסיה, כ-24% – ממדינות אירופה ורק כ-3% הגיעו ממדינות אפריקה, אמריקה ואוקיאניה. ארצות האזרחות העיקריות של העובדים הנכנסים בשנת 2023 היו: ברית המועצות (לשעבר) (29%), הודו וסין (15% בכל אחת מהן), הפיליפינים (11%) ותאילנד (10%). בשנת 2023 יצאו מהארץ 74.4 אלף אזרחים זרים שנכנסו באשרת עבודה, לעומת 55.1 אלף בשנת 2022. 70% מהיוצאים היו אזרחים זרים שהגיעו ממדינות אסיה, 27% – ממדינות אירופה, וכ-3% בלבד – ממדינות אפריקה, אמריקה ואוקיאניה. ארצות האזרחות העיקריות של העובדים היוצאים בשנת 2023 היו: ברית המועצות (לשעבר) (29%), תאילנד (20%), הודו והפיליפינים (11% מכל אחת מהן) וסין (8%). למרות העלייה בהיקף הזרים הנכנסים והיוצאים בשנת 2023 לעומת 2022 ו-2019, במאזן בין הכניסות ליציאות בשנת 2023 (7.1) נרשמה ירידה לעומת 2022 ו-2019 (12.7 ו-16.9, בהתאמה).

⁵ כולל זרים שנרשמו כבעלי אשרת עבודה בגבול וכן זרים שקיבלו רישיון עבודה זמן קצר לאחר הגעתם לישראל, בלשכות המחוזיות של רשות האוכלוסין.

תושבים זרים המחזיקים ברישיון עבודה שהיו בישראל בשנת 2023

אומדן סך התושבים הזרים אשר נמצאים בישראל ברישיון עבודה בתוקף אשר נכנסו לישראל בשנים 2008-2023 ולא יצאו ממנה עד סוף 2023 הוא 108.4 אלף (אומדן זה אינו כולל עובדים שהפכו להיות לא חוקיים⁶). כפי שניתן לראות בתרשים 1, ארצות האזרחות העיקריות של העובדים האלה היו: הודו (17%), תאילנד (16%), הפיליפינים (16%), סין (15%), מולדובה (11%), אוזבקיסטן (10%) וסרי לנקה (4%).

תרשים 1 - תושבים זרים המחזיקים ברישיון עבודה שהיו בישראל בשנת 2023, לפי ארץ אזרחות



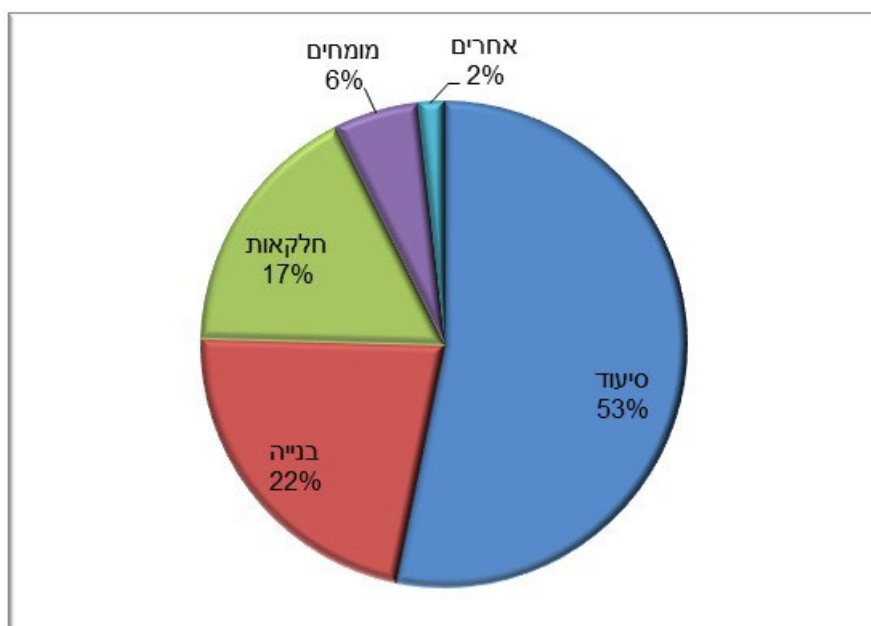
אחוז הגברים מתוך סך העובדים מחו"ל, עמד על כ-54%. גבוה במיוחד היה חלקם של הגברים בקרב הנכנסים מסין (100%), מטורקיה (99%), ומתאילנד (97%). רוב העובדים מהמדינות האלה מועסקים בענפי הבנייה והחקלאות. לעומת זאת, חלקן של הנשים מסך הנכנסים מאוזבקיסטן ומהפיליפינים היה גבוה במיוחד (89% ו-83% בהתאמה), ורובן מועסקות בסיעוד.

⁶ בהתאם לחוק עובדים זרים, העסקתו של עובד זר מותנית בקיומם של שני תנאים:

א. המעסיק יחזיק בהיתר העסקה תקף, בענף מבין הענפים שבהם מתירה הממשלה להעסיק עובדים זרים.
ב. לזר תהיה אשרת עבודה בתוקף לאותו ענף העסקה, ויהיה רשום אצל אותו מעסיק שלו ניתן ההיתר.
א-עמידה באחד התנאים לפחות הופכת את העובד ללא חוקי.

יותר ממחצית (53%) מהתושבים הזרים המחזיקים ברישיון עבודה בתוקף מועסקים בענף הסיעוד, 22% – בענף הבנייה, 17% – בחקלאות, 6% מחזיקים ברישיון מומחה ו-2% הנותרים מחזיקים ברישיונות אחרים.

תרשים 2 - תושבים זרים המחזיקים ברישיון עבודה שהיו בישראל בשנת 2023, לפי ענף העסקה



אוכלוסיית סטודנטים, אנשי דת, מתנדבים ובני משפחותיהם בשנת 2023

בסוף שנת 2023 שהו בישראל כ-52.9 אלף תושבים זרים שנכנסו באשרת סטודנט (כ-66%), איש דת (כ-4%), מתנדב (כ-2%) או נלווה (כ-28%) לאחד מבני המשפחה.

ארצות האזרחות העיקריות

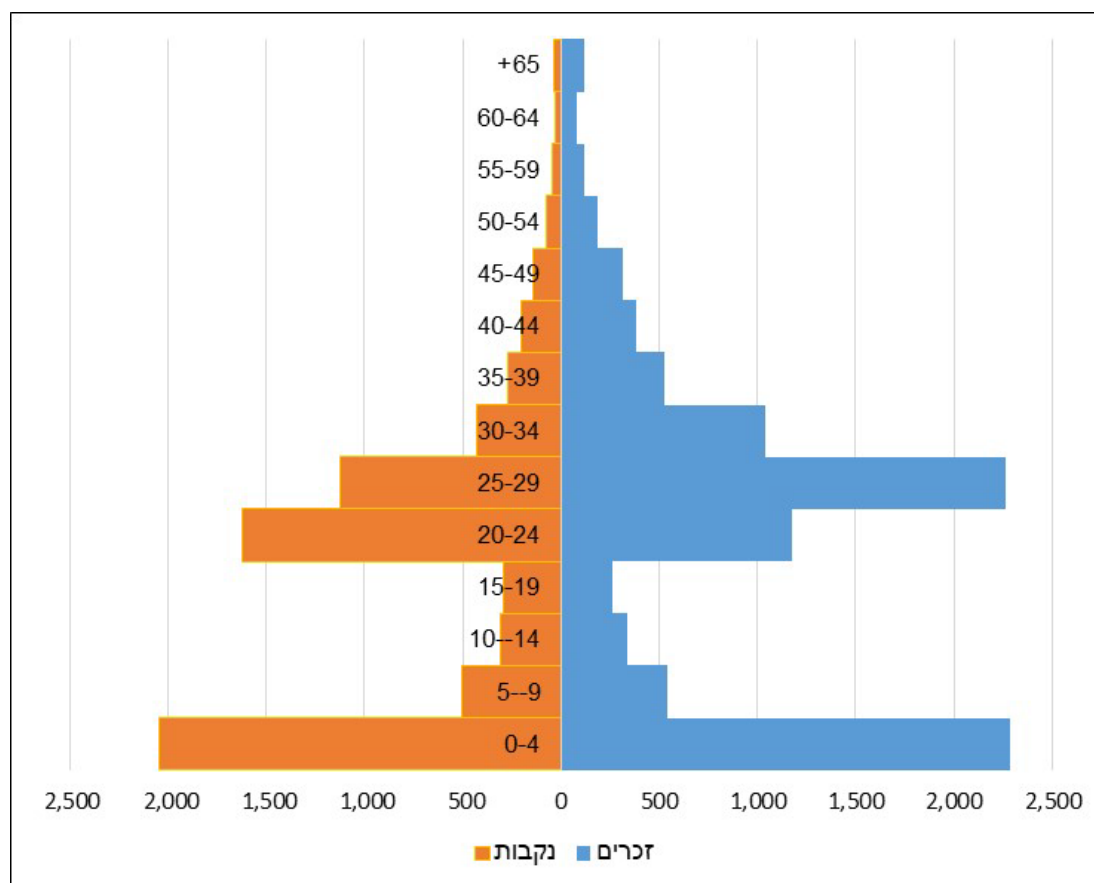
רוב הסטודנטים והנלווים הגיעו מארצות הברית (60%) ומהממלכה המאוחדת (10%).

28% מהמתנדבים הגיעו מגרמניה ו-13% הגיעו מארה"ב.

אנשי דת הגיעו ממגוון מדינות, ואחוז המגיעים מארצות הברית ואיטליה היה הגבוה ביותר (9% ו-8%, בהתאמה).

כ-17 אלף מתוך סטודנטים והנלווים הם תלמידי ישיבות ובני משפחותיהם. בתרשים 3 ניתן לראות כי מדובר באוכלוסייה צעירה מאוד, והקבוצה הגדולה ביותר (כ-26%) היא ילדים בני 0-4 שנולדו בארץ.

תרשים 3 - תושבים זרים שהם סטודנטים יהודים ובני משפחותיהם (נלווים)



תושבים זרים שנכנסו לישראל כתיירים ממדינות מתפתחות ללא רישיון בתוקף בשנת 2023

מספר התושבים הזרים ממדינות מתפתחות אשר נכנסו לישראל באשרת תייר החל משנת 2008 והמשיכו לשהות בארץ לאחר שפג תוקפה, מוערך בסוף שנת 2023 בכ-23.8 אלף, לעומת 25.4 בסוף שנת 2022 (ירידה של כ-1.6 אלף).

כ-85% מהאוכלוסייה הזאת הגיעו מ-21 מדינות ורובם מיבשת אירופה (51.7%), בעיקר ממדינות בריה"מ (לשעבר) (48.3%). רוב התיירים ללא רישיון מאירופה הגיעו מהמדינות: רוסיה (19.3%), אוקראינה (16.5%), פולין (4.1%), רומניה (3.5%), מולדובה (1.6%) ובלרוס (1.4%).

היבשת השנייה בגודלה שממנה הגיעו תיירים ללא רישיון בתוקף היא אסיה (22.0%). המדינות הבולטות ביותר באסיה הן: גאורגיה (7.7%), הפיליפינים (3.0%), הודו (2.8%), טורקיה (1.5%), סין (1.4%) והונג קונג (1.0%).

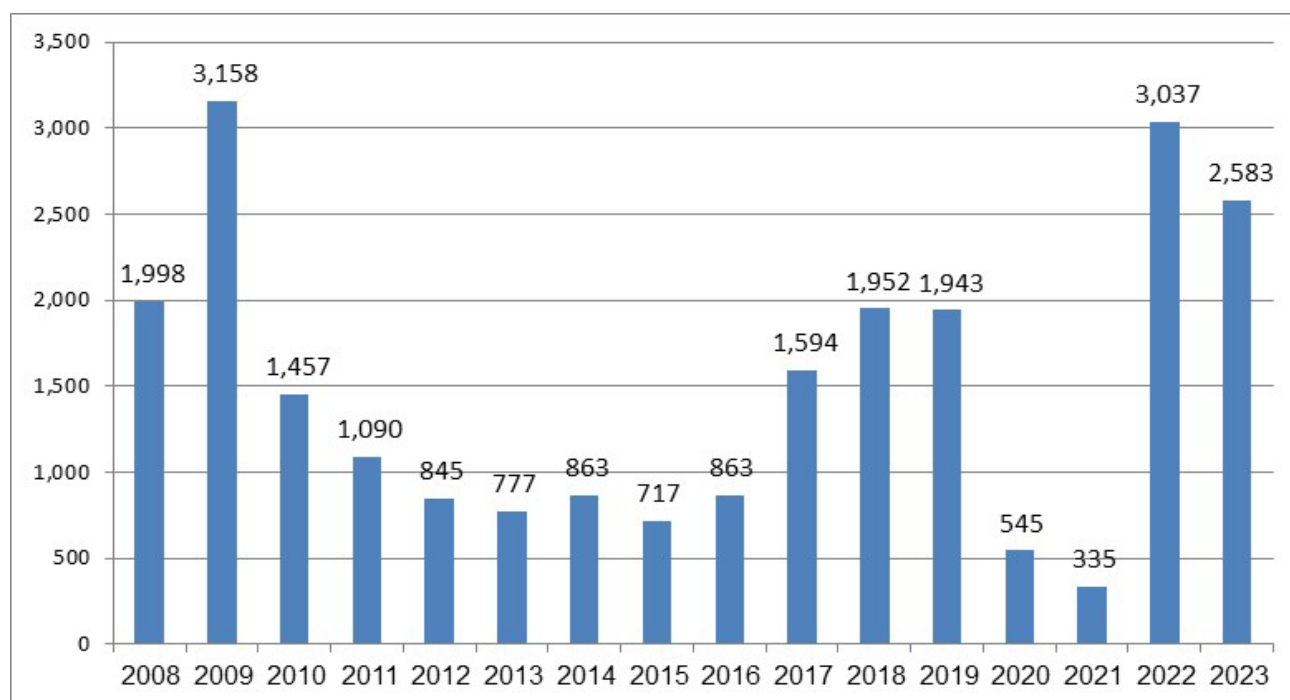
אפריקה היא היבשת השלישית מבחינת מספר התיירים ללא רישיון (12.7%) והם היו מארבע מדינות עיקריות: ניגריה (8.4%), דרום אפריקה (1.1%), מצרים (0.8%) ואתיופיה (0.6%).

מהיבשות אמריקה ואוקיאניה הגיעו כ-13.6% מסך התיירים ללא רישיון, ובעיקר מהמדינות האלה: ברזיל (3.3%), קולומביה (3.2%), מקסיקו (1.8%), פיג'י (1.3%) וארגנטינה (1.0%).

כאמור, בהשוואה לשנת 2022 חלה ירידה במספר התיירים ללא רישיון בתוקף. כמו כן, חלה ירידה במספר התיירים ללא רישיון בתוקף ממדינות בריה"מ (לשעבר) – אוקראינה (מ-4.6 אלף בשנת 2022 ל-3.9 אלף בשנת 2023) ורוסיה (מ-5.1 אלף ל-4.6 אלף, בהתאמה) וכן מהונג קונג (מ-0.5 אלף ל-0.2 אלף, בהתאמה). לעומת זאת, חלה עלייה במספר התיירים ללא רישיון מהמדינות האלה: קולומביה (מ-0.6 אלף בשנת 2022 ל-0.8 אלף בשנת 2023) ברזיל (מ-0.7 אלף ל-0.8 אלף, בהתאמה), הפיליפינים (מ-0.6 אלף ל-0.7 אלף, בהתאמה) והודו (מ-0.6 אלף ל-0.7 אלף, בהתאמה).

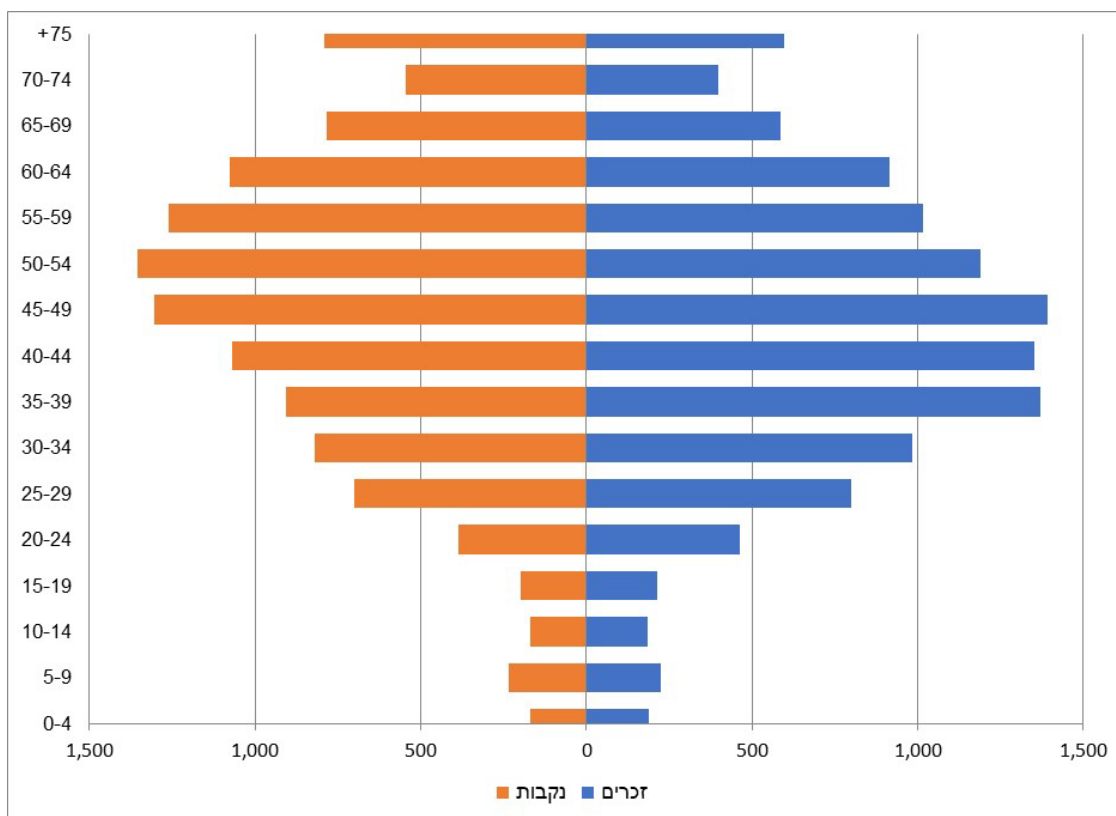
בסוף 2023, כ-11% מהתיירים ללא רישיון בתוקף נכנסו לישראל כתיירים באותה שנה, 23.1% נכנסו בשנים 2019-2017, 21.7% נכנסו בשנתיים הראשונות לתחילת המעקב (2009-2008), כ-4% נכנסו בשנים 2021-2020, ו-27.8% נכנסו לישראל כתיירים בשנים 2016-2010.

תרשים 4 - תיירים ללא רישיון בתוקף בסוף שנת 2023, לפי שנת הכניסה לישראל, מספרים מוחלטים



המספר הגבוה ביותר של תיירים גברים ללא היתר היה בקבוצת הגיל 49-45 (11.7%) ושל נשים – בקבוצת הגיל 54-50 (11.5%).

תרשים 5 - תיירים ללא רישיון בתוקף בסוף שנת 2023, לפי גיל ומין, מספרים מוחלטים



מסתננים וילדיהם שנולדו בישראל

על פי נתונים שמתקבלים מרשות האוכלוסין וההגירה כניסתם של מסתננים חדשים כמעט פסקה. בסוף שנת 2023 נשארו בישראל כ-22.9 אלף מסתננים ועוד כ-7.6 ילדים שנולדו למסתננים בזמן שהייתם בישראל. רוב המסתננים הגיעו מאריתריאה (76%) ומסודאן (14%). רוב מהמסתננים היו זכרים (80%).

לוח ב - מסתננים וילדיהם בסוף שנת 2023, לפי גיל

נקבות	זכרים	סך הכל	
8.3	22.2	30.5	סך הכל באלפים
אחוזים			
100.0	100.0	100.0	סך הכל
45.2	17.6	25.2	14-0
1.8	0.6	1.0	24-15
1.5	1.4	1.5	29-25
21.9	20.1	20.6	34-30
17.2	25.7	23.4	39-35
6.8	15.9	13.4	44-40
2.8	9.0	7.3	49-45
1.4	5.2	4.1	54-50
1.3	4.1	3.4	74-55
0.1	0.2	0.2	+75

הגדרות והסברים

עד שנת 2022 פורסם אומדן סך העובדים הזרים אשר נכנסו לישראל באשרת עבודה כולל עובדים שנכנסו בשנים 2003-2022, ולא נרשמה להם יציאה עד סוף 2022. אומדן זה היה מבוסס על עיבוד של קובץ אזרחים זרים שמתקבל מרשות האוכלוסין. הוא כלל את כל האזרחים הזרים שנכנסו לארץ באשרת עבודה משנת 1990 ושלא נרשמה להם יציאה עד סוף שנת 2022. נתונים אלו מוטים כלפי מעלה מאחר שהיוצאים מהארץ לא זוהו ברשימת הנכנסים במערכת ביקורת הגבולות. בשנים 1995-2002 לא נרשם שינוי משמעותי באומדן סך הזרים שנכנסו לישראל באשרת עבודה. יציבות זו מקורה בשתי תופעות: לאלו מתוכם שעזבו את ישראל נרשמו פרטי יציאה שלא אפשרו קישור לרשומת הכניסה שלהם (נרשמה כניסה בלי יציאה, ונרשמה יציאה בלי כניסה); אלו מתוכם שהסדירו את מעמדם בישראל (באמצעות קבלת מעמד תושב או מעמד אזרחות), נוספו למרשם האוכלוסין והם נספרים כישראלים.

אומדני אוכלוסייה לאחר מפקד 2022

החל משנת 2023, אומדני האוכלוסייה כוללים גם את אוכלוסיית הזרים אשר שהו בארץ באופן חוקי במהלך השנה עבורה מחושב האומדן. קבוצה זו כוללת בתוכה עובדים זרים, סטודנטים, אנשי דת, מתנדבים ומסתננים, וכן את הנלווים להם (בני משפחה ששוהים איתם בארץ). נוסף עליהם, נכללים תחת קטגוריית הזרים גם תיירים ללא רישיון שהייה בתוקף, אשר נכנסו לישראל החל משנת 2008 ולא נרשמה להם יציאה מהארץ.

בעל אשרת עבודה

אזרח זר שנכנס לישראל כשבידו אשרת עבודה מרשות האוכלוסין וההגירה במשרד הפנים והוא רשום אצל מעסיק שלו ניתן היתר העסקה. ההיתרים לעבודה מונפקים על ידי רשות האוכלוסין וההגירה במשרד הפנים על פי בקשת המעסיקים ובהתאם להחלטות הממשלה בנושא.

רישיון שהייה

על פי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 מי שאיננו אזרח ישראלי או בעל אשרת עולה או תעודת עולה, תהיה ישיבתו בישראל על פי רישיון ישיבה לפי חוק זה. זר שנכנס בישראל כשבידו אשרת עבודה נמצא בארץ על פי רישיון עבודה. זר שנכנס לארץ כשבידו אשרה אחרת כגון – סטודנט, נלווה, איש דת ועוד תהיה שהייתו בארץ על פי רישיון בהתאם לאשרת הכניסה.

מסתנן

זר שנכנס לישראל דרך הגבול עם מצרים, שלא כחוק ואותר בגבול (עם כניסתו) או בתוך תחומי מדינת ישראל (לאחר זמן).

תייר

מבקר בעל דרכון זר הנכנס לישראל באשרת תייר, לא כולל: עולים, אזרחים עולים, עולים בכוח ועובדים זרים. תוקף האשרה של תייר היא לשלושה חודשים.

אוכלוסיית התושבים הזרים שנכנסו לישראל כתיירים (ללא אשרת עבודה)

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הפיקה בעבר (עד שנת 2019) אומדן לעובדים מחו"ל ממדינות מתפתחות שנכנסו לישראל החל בשנת 1995 באשרת תייר והמשיכו לשהות בישראל מעבר לתקופת הרישיון (3 חודשים). זאת מתוך הנחה כי תיירים מארצות מתפתחות אשר נשארים בישראל מעבר לתוקף הרישיון, עושים זאת למטרת עבודה. אומדן זה נבנה על בסיס של מאזן בין יציאות לכניסות לישראל לפי מדינת הנתיבות. על כן, האומדן מאפשר להציג את סך התיירים לפי מדינה, אך ללא אפשרות לפלח לפי תכונות כמו משך השהייה בישראל, גיל ומין. מכיוון שהאומדן אינו מאפשר מעקב אחרי התייר, אין אפשרות בשיטה זו לבחון אם שהייתו של התייר הוסדרה בישראל על ידי קבלת מעמד לאחר כניסתו לישראל, ובעיקר אין לדעת האם הזר קיבל מעמד של תושב קבע או אזרח (נרשם במרשם התושבים).

בדצמבר 2019 נחתם מזכר ההבנות בין הלמ"ס לבין רשות האוכלוסין וההגירה. במסגרת שיתוף הפעולה בין שני הגופים, הועברו ללמ"ס מקורות מידע מינהליים נוספים. הללו יאפשרו להכין את האומדן הזה ברמת הפרט, וכן לעקוב אחרי שינוי במעמדו של התייר ברמת הפרט, כלומר האם התייר עזב את ישראל או קיבל מעמד של תושב קבע או אזרח בישראל. אם התייר קיבל מעמד של תושב קבע או אזרח הוא מפסיק להיכלל בסטטיסטיקה של תיירים שנשארו בישראל לאחר תום תקופת הרישיון והופך להיות חלק מאוכלוסיית ישראל. לפני השינוי, חלק מהם היו נספרים פעמיים – פעם כחלק מאוכלוסיית ישראל ופעם כחלק מהתיירים.

האומדן האחרון בשיטה הקודמת התפרסם עבור שנת 2019 בהודעה לתקשורת על [עובדים מחו"ל שנכנסו לישראל אשר התפרסמה ב-26 באוקטובר 2021](#). החל מהנתונים של 2020, הלמ"ס התחילה לפרסם סדרה חדשה של אומדן תיירים מחו"ל שהמשיכו לגור בישראל לאחר תום אשרת התייר שלהם. אומדנים אלו הוכנו בשיטה המתבססת על נתוני תיירים שנכנסו לישראל החל משנת 2008 ועל קישור רשומות חכם בין מקורות המידע השונים. שיטה זו מאפשרת לערוך מעקב אחרי הפרט, וכתוצאה מכך להציג נתונים לפי תכונות דמוגרפיות נוספות כמו שנת כניסה לישראל, משך השהייה בישראל, גיל, מין וארץ הנתיבות. החל ממפקד 2022 הלמ"ס ההחלה לפרסם גם את הפיזור הגאוגרפי של קבוצה זו ברמה של אזור סטטיסטי.