

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

דוחות כספיים ליום

31 בדצמבר 2020

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
דוחות כספיים ליום 31 בדצמבר 2020

תוכן העניינים

3	דוח רואה החשבון המבקר.....
	הדוחות הכספיים
4	דוחות על המצב הכספי.....
5	דוחות על הביצוע הכספי.....
6	דוחות על השינויים בנכסים, נטו.....
7	דוחות על תזרימי מזומנים.....
21-8	ביאורים לדוחות הכספיים.....
22	נספחים.....

דוח רואי חשבון המבקר לחשב הכללי של ממשלת ישראל על הדוחות הכספיים של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

ביקרנו את הדוח על המצב הכספי המצורף של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - "המשרד") ליום 31 בדצמבר 2020 ואת הדוח על הביצוע הכספי, הדוח על השינויים בנכסים נטו והדוח על תזרימי המזומנים של המשרד לשנה שהסתיימה באותו תאריך. דוחות כספיים אלה הינם באחריות מנכ"ל וחשב המשרד. אחריותנו היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

הדוחות הכספיים של המשרד ליום 31 בדצמבר 2019 ולשנה שהסתיימה באותו תאריך בוקרו על ידי רואי חשבון מבקרים אחרים אשר הדוח שלהם עליהם מיום 18 במרץ 2020 כלל חוות דעת בלתי מסוייגת.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התש"ל"ג - 1973. על-פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצע במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורת כוללת גם בחינה של כללי החשבונאות שיושמו ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי המנכ"ל והחשב של המשרד וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, בהתבסס על ביקורתנו, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות, מכל הבחינות המהותיות, את המצב הכספי של המשרד ליום 31 בדצמבר 2020 ואת הביצוע הכספי, השינויים בנכסים נטו ותזרימי המזומנים שלו לשנה שהסתיימה באותו תאריך, בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית והוראות התכ"ם בנושא חשבונאות ממשלתית.

שטרק את שטרק
רואי חשבון

רעננה, 5 אפריל 2021

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

דוחות על המצב הכספי (באלפי ש"ח)

סעיף	ביאור	ליום 31 בדצמבר 2020	ליום 31 בדצמבר 2019
נכסים שוטפים			
	מזומנים ושווי מזומנים	-	-
	חייבים ויתרות חובה	2,698	3,891
	מלאי	428	577
	סך הכל נכסים שוטפים	3,126	4,468
נכסים שאינם שוטפים			
	פיקדון בגין רכבים - מנהל הרכב	2,823	2,823
	רכוש קבוע, נטו	29,844	27,113
	נכסים בלתי מוחשיים, נטו	61,811	50,731
	סך הכל נכסים שאינם שוטפים	94,478	80,667
	סך הכל נכסים	97,604	85,135
התחייבויות שוטפות			
	זכאים ויתרות זכות	8,998	11,808
	התחייבויות שוטפות בגין זכויות עובדים	14,333	13,070
	סך הכל התחייבויות שוטפות	23,331	24,878
התחייבויות שאינן שוטפות			
	התחייבויות בגין זכויות עובדים	39,075	36,132
	הפרשה לתביעות משפטיות	20	74
	סך הכל התחייבויות שאינן שוטפות	39,095	36,206
	סך הכל התחייבויות	62,426	61,084
	נכסים נטו	35,178	24,051
	סך הכל התחייבויות ונכסים נטו	97,604	85,135
5 אפריל 2021			
תאריך אישור הדוחות הכספיים		דני פפרמן, הסטטיסטיקן הלאומי	
גרמן קונסטנטינובסקי, חשב בכיר			

הביאורים המצורפים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

דוחות על הביצוע הכספי (באלפי ש"ח)

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2019	לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2020	ביאור	סעיף
			הכנסות
			הכנסות מעסקאות שאינן חליפין
258,396	282,586		הכנסות מתקציב
(*) 258,396	282,586		סך הכל הכנסות מעסקאות שאינן חליפין
			הכנסות מעסקאות חליפין
(*) 9,080	11,003	11	הכנסות ממכירת מוצרים סטטיסטיים
4	1		הכנסות אחרות
267,480	293,590		סך הכל הכנסות
			הוצאות
(*) 194,365	197,642	12	שכר עבודה ונלוות
67,280	79,557	13	תפעול ותחזוקה
(*) 8,341	9,070	14	הנהלה וכלליות
2	-		הוצאות השתתפות
5	31		הוצאות (הכנסות) מימון, נטו
13	2		אחרות
270,006	286,302		סך הכל הוצאות
(2,526)	7,288		עודף/גרעון) נטו
			(*) מויין מחדש

הביאורים המצורפים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

דוחות על השינויים בנכסים נטו/ הון (באלפי ש"ח)

סעיף	קרן הון	גרעון נצבר	סך הכל
יתרה ליום 1 בינואר 2019	42,879	(20,188)	22,691
תנועה במהלך שנת 2019:			
קרן הון בגין פנסיה תקציבית (*)	3,886	-	3,886
גירעון נטו לשנה	-	(2,526)	(2,526)
יתרה ליום 31 בדצמבר 2019	46,765	(22,714)	24,051
תנועה במהלך שנת 2020:			
קרן הון בגין פנסיה תקציבית (*)	3,839	-	3,839
עודף נטו לשנה	-	7,288	7,288
יתרה ליום 31 בדצמבר 2020	50,604	(15,426)	35,178

(*) ראה ביאור 15.

הביאורים המצורפים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

דוחות על תזרימי המזומנים (באלפי ש"ח)

לשנה שהסתיימה ביום 2019	לשנה שהסתיימה ביום 2020	
		תזרימי מזומנים מפעילות שוטפת:
(2,526)	7,288	עודף (גירעון) נטו לפי הדוח על הביצוע הכספי
		התאמות הדרושות להצגת מזומנים מפעילות שוטפת - נספח א':
		הכנסות והוצאות שאינן כרוכות בתזרימי מזומנים
15,014	17,747	פחת והפחתות
13	2	הפסד (רווח) מממוש רכוש קבוע, נטו
3,886	3,839	הוצאות בגין פנסיה תקציבית
		שינויים בסעיפי רכוש והתחייבות:
2,852	1,193	קיטון (גידול) בחייבים ויתרות חובה
(194)	149	קיטון (גידול) במלאי
(375)	-	קיטון (גידול) בפקדון בגין רכבים - מנהל הרכב
(314)	1,263	קיטון בהתחייבויות בגין זכויות עובדים לזמן קצר
5,299	(2,810)	גידול (קיטון) בזכאים ויתרות זכות
3,149	2,943	גידול בהתחייבויות בגין זכויות עובדים לזמן ארוך
-	(54)	גידול (קיטון) בהפרשה לתביעות משפטיות
26,804	31,560	מזומנים נטו שנבעו מפעילות שוטפת
		תזרימי מזומנים ששימשו לפעילות השקעה:
(11,909)	(12,056)	רכישת רכוש קבוע
(14,895)	(19,511)	רכישת נכסים בלתי מוחשיים
-	7	תמורה ממכירת רכוש קבוע
(26,804)	(31,560)	מזומנים נטו ששימשו לפעילות השקעה
-	-	עליה (ירידה) במזומנים ושווי מזומנים
-	-	יתרת מזומנים ושווי מזומנים לתחילת השנה
-	-	יתרת מזומנים ושווי מזומנים לסוף השנה

הביאורים המצורפים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

א. המשרד המדווח

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן: "הלשכה") הינה יחידת סמך עצמאית במשרד ראש הממשלה, אשר תפקידה לאסוף, לעבד, לנתח ולפרסם מידע סטטיסטי על האוכלוסייה, הכלכלה והחברה בישראל. מידע זה דרוש למשרדי הממשלה, למוסדות המדינה ולגופים ציבוריים אחרים, בעיקר לצורכי קביעת מדיניות, לתכנון ולמעקב אחר התפתחויות. המידע עומד אף לשירותם של גופים במגזר הפרטי, מוסדות מחקר, תלמידים והציבור הרחב. כמו כן, מוטל על הלשכה לתאם את הפעילות הסטטיסטית של מוסדות המדינה ולייעץ להם בנושאים סטטיסטיים.

הלשכה פועלת מכוח פקודת הסטטיסטיקה [נוסח חדש], תשל"ב - 1972, שתיקונים לה נחקקו על ידי הכנסת בשנת 1978. עבודתה המקצועית-מדעית של הלשכה מלווה על ידי המועצה הציבורית לסטטיסטיקה, המייצגת בעיקר את יצרני הסטטיסטיקה וצרכנייה. המועצה מורכבת מנציגי משרדי הממשלה, גופים ציבוריים, מוסדות אקדמיים וארגונים בעלי זיקה לעבודה הסטטיסטית. תפקידי המועצה כוללים, בין השאר, ייעוץ בעניינים הנוגעים לפעולות הסטטיסטיות של מוסדות המדינה, ולשם כך מוקמות ועדות מיעצות, כגון הוועדה לסטטיסטיקה מוניציפאלית, הוועדה למפקד האוכלוסין והדיר, הוועדה לאתיקה מקצועית והוועדה לקביעת סטטיסטיקת ליבה.

עבודת הלשכה מותאמת לסטנדרטים המקובלים במוסדות הבינלאומיים האמונים על תיאום הסטטיסטיקה בקרב האומות, כגון ארגון ה-OECD, ארגון העבודה הבין-לאומי ה-ILO, הלשכה הסטטיסטית של האיחוד האירופי, ה-EUROSTAT וה-IMF - קרן המטבע הבין-לאומית. תיאום זה מאפשר הפצה בעולם של נתונים סטטיסטיים הנוגעים לישראל והשוואה בין הנתונים של ישראל לאלה של ארצות אחרות ומעניק לנתוני הלשכה את ההכרה הבין-לאומית.

הלשכה עורכת פעולות סטטיסטיות ומפרסמת תוצאותיהן בנושאים שונים כגון: חברה, בריאות, כלכלה, מסחר ותעשייה, חינוך ועוד. הלשכה מתרכזת בעיקר בהכנת נתונים סטטיסטיים שוטפים – חודשיים, רבע-שנתיים ושנתיים - בנושאי המשק הלאומי (התוצר, הצריכה, ההשקעה, פריון העבודה, החיסכון), מחקר ופיתוח בעסקים, מאזן התשלומים וסחר החוץ, מבנהו ופעילותו של כל אחד מענפי המשק (חקלאות, תעשייה, בנייה, תחבורה, מסחר ושירותים וכו'), האוכלוסייה - הרכבה ורכיבי גידולה, משקי הבית ומצבם הכלכלי, התעסוקתי והחברתי, רמת ההשכלה, החינוך, הבריאות, הפשיעה, השירותים המסופקים לאוכלוסייה על ידי מוסדות המדינה המרכזיים והמקומיים, שינויי המחירים של מוצרים ושירותים ועוד.

בנוסף עורכת הלשכה פעולות מחזוריות אחת למספר שנים, כגון סקרי בריאות, רווחה, חקלאות, תעשייה סקר איכות הסביבה בתעשייה וסקרי עסקים. כמו כן, נערכים סקרים שוטפים, סקר הוצאות משקי בית, סקר חברתי וסקר כוח אדם. בשנת 2012 החלה הלשכה לבצע את סקר ארוך טווח של משפחות בישראל שנמשך גם השנה.

בשנת 2020 הלשכה המשיכה את פעולותיה בנושא מפקד האוכלוסין והחזרה הכללית למפקד, במהלך השנה נמשכו ההכנות הלוגיסטיות הטכנולוגיות והמתודולוגיות לקראת מפקד 2021. סקרי השטח של הלשכה (סקר כוח-אדם, סקר הוצאות משק הבית, הסקר החברתי, סקר ארוך טווח) – הותאמו במהלך השנה לתקופת הקורונה בה האיסוף איננו פנים מול פנים אלא טלפוני וכן בוצעה לרוב סקרי הלמ"ס התאמה של שיטות האמידה והתאמת הסדרות לתקופת הקורונה. בנוסף בוצעו במהלך השנה סקרים מיוחדים לקורונה, כגון: סקרים להערכת מצב העסקים בעת התפשטות נגיף הקורונה – תכנון, איסוף ואמידה (10 גלים), סקרי חוסן אזרחי בתקופת משבר הקורונה: תכנון, ביצוע, ואמידה (4 גלים), סקר סרולוגי בבני ברק – תכנון, ואמידה. בנוסף בוצע תכנון ראשוני למעבר לאיסוף מקוון במערכות ניהול חדשות, ביצוע מקוון בסקר מו"פ ותחילת איסוף מקוון בסקר ICT. בוצעו בנוסף הפעולות הבאות בסקרים השונים: גיבוש, עיבוד ופרסום של מדד חברתי-כלכלי 2017, היערכות ראשונה לסקר למבחן המוקדם המתוכנן לשנת 2021 בסקר מיומנות בוגרים (PIAAC), איסוף נתונים בסקר בריאות, תגבור פרק הכנסות במדגם נוסף נספח לסקר כוח אדם בהכנסות פרטים ומשקי בית ותחילת פעילות להעמקת השימוש באומדני הבזק במספר סקרים.

הלשכה מפיצה את המידע הסטטיסטי שהיא אוספת במגוון רחב של פרסומים: השנתון הסטטיסטי לישראל, ירחונים, רבעונים של סטטיסטיקה ענפית וכללית, פרסומים מיוחדים ופרסומים טכניים (מתודולוגיה סטטיסטית, סיווגים וכו'), זאת בכדי לאפשר למשתמשים להכיר ולעקוב אחר ההתפתחויות והשינויים במשק ובחברה בדרך הקלה והנוחה ביותר.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

ביאורים לדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2020

באור 1 – כללי (המשך)

מליאת הכנסת אישרה בחודש יולי 2016 בקריאה שניה ושלישית את הצעת החוק לתיקון פקודת הסטטיסטיקה. על פי ההצעה ישונה תואר התפקיד של הסטטיסטיקן הממשלתי והוא ייקרא מעתה "הסטטיסטיקן הלאומי" במקום "הסטטיסטיקן הממשלתי". התיקון לחוק מבטא עצמאות ואי תלות המאפשרים שקיפות מלאה, אמינות מרבית וחוסר השפעה של גורם זה או אחר, לרבות ממשלתי או פוליטי.

בינואר 2017 אישרה הכנסת את החוק לתיקון פקודת הסטטיסטיקה (מס' 5), התשע"ז-2017. על פי התיקון, בוטל עונש המאסר של שלושה חודשים על אי מילוי השאלונים ועל הסירוב לענות לשאלות סוקרי הלשכה של יחיד בנוגע לאותו יחיד, משק ביתו או משפחתו. העונש הומר לקנס בסכום 500 ש"ח (התיקון נוגע רק לסקרים מסוימים).

בנוסף, התיקון לחוק קובע כי יחיד לא יהיה חייב להשיב לסקרי הלשכה, למעט פעולות סטטיסטיות אגב מפקד, אודות אותו יחיד, משק ביתו או משפחתו, אלא פעם בחמש שנים. התיקון נועד להיטיב עם ציבור המשיבים בסקרי יחיד, משק בית ומשפחה ולעודד שיתוף פעולה לאיסוף סטטיסטיקה בסקרים אלה לטובת הסטטיסטיקה הלאומית.

בנובמבר 2019 החליטה הממשלה (החלטה מספר 4753) על בחינת הקמת "אגם מידע ממשלתי" בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה במטרה להגביר את השימוש במידע הממשלתי לצורך שיפור המדיניות הממשלתית ובכך להגביר את האפקטיביות של פעולות הממשלה

לצורך כך הוטל על הסטטיסטיקן הלאומי להקים צוות היגוי לבחינת הקמת "אגם מידע ממשלתי" בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, בראשותו או בראשות נציג מטעמו בהשתתפות גורמים רלוונטיים מיחידות אחרות כדוגמת נציגי משרד רוה"מ ורשות התקשוב מטרת צוות ההיגוי לבחון, במסגרת תכנית האסטרטגיה הדיגיטלית של הלשכה, הקמה של מאגר מידע מנהלי ממשלתי, לרבות מידע מסקרי הלשכה (אגם מידע - Data Lake) בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. הצוות יביא לאישור הממשלה בתוך 180 יום מיום קבלת החלטה זו המלצות מפורטות.

במהלך 2020 הוקם צוות ייעודי כאמור אשר סיים את עבודתו, במסגרת עבודת המטה נוסחה החלטת ממשלה שהופצה לכלל משרדי הממשלה ובה המלצת הצוות על הקמת אגם מידע ממשלתי בלמ"ס. ההחלטה אושרה ע"י הדרגים המקצועיים בכלל המשרדים והיא מונחת במזכירות הממשלה לאישור השרים.

לקראת סוף שנת 2020 פרסמה הלמ"ס מכרז פומבי להקמת אגם מידע בלמ"ס, וככל והממשלה תאמץ את המלצת הצוות כאמור לעיל, אגם המידע בלמ"ס יהפוך לאגם המידע הממשלתי.

ב. הגדרות:

בדוחות כספיים אלה:

- הלשכה, המשרד - הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
- הממשלה - ממשלת מדינת ישראל.
- מטבע הדיווח - הוא המטבע המשמש בהצגת הדוחות הכספיים.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

ביאורים לדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2020

באור 1 – כללי (המשך)

ג. משבר הקורונה

בסוף שנת 2019 התפרץ נגיף הקורונה (COVID-19) בסין והחל להתפשט למדינות נוספות רבות בעולם, כולל ישראל. ביום 11 במרץ 2020 ארגון הבריאות העולמי הכריז על התפרצות נגיף הקורונה כמגיפה עולמית. מגיפה זו הביאה, בשנת 2020 ועד למועד אישור הדוחות הכספיים, לירידה בהיקפי הפעילות הכלכלית באזורים רבים בעולם, כולל בישראל. המדינה ומשרדי הממשלה ממשיכים לעקוב באופן שוטף אחר ההתפתחויות בארץ ובעולם בהקשר זה, בשים לב להנחיות הממשלה המתפרסמות מעת לעת, ובוחנים את השפעות התפשטות הנגיף במישורים שונים מעבר למישור הבריאותי, לרבות במישור הכלכלי, החברתי והארגוני.

בחווד דצמבר 2020 החל במדינת ישראל מבצע חיסונים הדרגתי שנמשך בשנת 2021 ומטרתו חיסון כלל האוכלוסייה לצורך בלימת המגיפה בישראל.

להתפשטות נגיף הקורונה בישראל ישנן השלכות רוחביות על פעילותה הכלכלית של המדינה, המשפיעות על תקציב ופעילות כלל משרדי הממשלה.

בהיבט הפעילות של המשרד, להתפשטות נגיף הקורונה ישנה השפעה על יכולת המשרד לעמוד ביעדים שהוגדרו עבורו ועל הקצאת המשאבים לפעילויות השונות של המשרד.

במישור הארגוני, לאור אישור התקנות לשעת חירום וההנחיות הנגזרות מהן, חל צמצום בכוח האדם אשר עובד במשרדים השונים. חלק מכוח האדם שעובד מגיע למשרדים וחלקו עבר למתכונת של עבודה מהבית.

יצוין כי קיימות השפעות נוספות של משבר הקורונה על פעילות המשרד והקצאת המשאבים בשנת הדוחות. להערכת המשרד, מאחר ומדובר באירוע משמעותי ומתפתח, להמשך התפשטות הנגיף או בלימתו עשויות להיות השפעות נוספות, לרבות השפעות מהותיות, בהיבטים האמורים לעיל ואף בהיבטים נוספים. להלן דוגמאות לנושאים מהותיים במשרד שהושפעו ממשבר הקורונה בשנת 2021, עד למועד אישור הדוחות הכספיים:

1. דחיית פרויקט מפקד האוכלוסין וסקר PIACC עקב התפשטות מגפת הקורונה
2. ביצוע סקרים מיוחדים: "סקר להערכת מצב העסקים בעקבות משבר הקורונה" ו-"סקר להערכת מצב החברתי בעקבות משבר הקורונה".

ד. תקציב המשכי

שנת 2020 התנהלה ללא תקציב מאושר (להלן: "תקציב המשכי"). על פי סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה, במצב זה חלות מגבלות שנתיות וחודשיות על היקף ההוצאה המותרת. האתגר בניהול התקציב המשכי התעצם עם התפשטות נגיף הקורונה בישראל והצורך בהקצאת משאבים מתאימים להתמודדות עם המשבר.

שנת 2021 החלה אף היא ללא תקציב מאושר ונכון למועד עריכת הדוחות הכספיים המשרד מתנהל במתכונת של תקציב המשכי.

להתנהלות תקציבית במתכונת זו, השלכות על פעילות המשרד, הקצאת התקציב ועל יכולת המשרד לעמוד ביעדים השוטפים שהוגדרו לו.

מועד הבחירות לכנסת ה-24 נקבע ליום 23 במרץ 2021 ולכך משמעויות לגבי מועד הרכבת הממשלה ואישור תקציב עבור שנת 2021.

לפרטים נוספים אודות הקצאת המשאבים התקציביים ופעילויות המשרד בשנת 2020 – ראה את נספח התקציב.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

ביאורים לדוחות הכספיים

א. בסיס עריכת הדוחות הכספיים

(1) הצהרה לגבי יישום תקני חשבונאות ממשלתיים

הדוחות הכספיים של המשרד (להלן: "הדוחות הכספיים") ערוכים בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים המפורסמים על-ידי המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית ובהתאם להוראות התכ"ס. תקנים אלה מבוססים על תקני חשבונאות בינלאומיים למגזר הציבורי (להלן: "IPSAS") המפורסמים על ידי הוועדה הבינלאומית לתקני חשבונאות למגזר הציבורי (להלן: "IPSASB").

הדוחות הכספיים אושרו לפרסום על ידי הסטטיסטיקן הלאומי וראש אגף הכספים של המשרד ביום 5 אפריל 2021.

(2) בסיסי המדידה ששימשו בעריכת הדוחות הכספיים

הדוחות הכספיים נערכו על בסיס העלות ההיסטורית, למעט נכסים והתחייבויות שונים המוצגים על בסיס מדידה אחר, כמפורט בביאורים לדוחות הכספיים. עיקרי המדיניות החשבונאית המתוארים להלן, יושמו באופן עקבי ביחס לכל השנים המוצגות, אלא אם צוין אחרת.

(3) שימוש באומדנים

בעת הכנתם של הדוחות הכספיים, עריכתם והצגתם על פי כללי החשבונאות המקובלים, נדרשת הנהלת המשרד להשתמש בשיקול דעת, אומדנים והנחות אשר משפיעים על יישום המדיניות החשבונאית ועל סכומים של נכסים והתחייבויות. מעצם טיבם של אומדנים והנחות, התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדנים אלה.

בעת גיבושם של אומדנים חשבונאיים המשמשים בהכנת הדוחות הכספיים, נדרשת הנהלת המשרד להניח הנחות באשר לנסיבות ואירועים הכרוכים באי וודאות משמעותית. בשיקול הדעת בקביעת האומדנים, מתבססת הנהלה על ניסיון העבר, עובדות שונות, גורמים חיזוניים, וכן על הנחות סבירות בהתאם לנסיבות המתאימות לכל אומדן.

אומדנים והנחות שבבסיסם נסקרים באופן שוטף. שינויים באומדנים חשבונאיים מוכרים בתקופה שבה תוקנו האומדנים ובכל תקופה עתידית מושפעת.

מידע בדבר הנחות שהניח המשרד לגבי העתיד וגורמים עיקריים אחרים לחוסר ודאות בקשר לאומדנים, שקיים סיכון משמעותי שתוצאתם תהייה תיאום מהותי לערכים בספרים של נכסים והתחייבויות במהלך שנת הכספים הבאה, נכלל בביאורים הבאים:

(א) אורך חיים שימושיים של רכוש קבוע ונכסים בלתי מוחשיים עם אורך חיים מוגדר

כאמור בביאור 6 בדבר רכוש קבוע ובביאור 7 בדבר נכסים בלתי מוחשיים, הנהלת המשרד בוחנת בכל תקופת דיווח שנתית את אומדן אורך החיים השימושיים של פריטי רכוש קבוע ונכסים בלתי מוחשיים עם אורך חיים מוגדר. שינויים בהערכות הנהלת המשרד עשויים להשפיע מהותית על הערכים בספרים של פריטי רכוש קבוע ונכסים בלתי מוחשיים ועל הוצאות הפחת/הפחתה הנזקפות לעודף/גרעון לתקופה.

(ב) התחייבויות תלויות והפרשה לתביעות משפטיות

בהסתמך על חוות דעתם של היועצים המשפטיים של המשרד, נקבעים סיכויי תביעות משפטיות שהוגשו כנגד המשרד, במידת האפשר, ועל פיהם נאמד הסכום אותו יש לכלול כהפרשה בדוחות הכספיים. הערכות אלה מתבססות על מיטב שיפוטם המקצועי, בהתחשב בשלב בו מצויים ההליכים וכן על ניסיון העבר. תוצאות התביעות בפועל עלולות להיות שונות מהערכות אלה דבר שעשוי לגרום לביטול או יצירת הפרשה בגין תביעה.

ב. מטבע חוץ

(1) מטבע הפעילות

הדוחות הכספיים מוצגים בש"ח, שהינו מטבע הפעילות של המשרד, ומעוגלים לאלף הקרוב, למעט אם צוין אחרת. השקל הינו המטבע שמייצג את הסביבה הכלכלית שבה פועל המשרד ואת עסקותיו (להלן: "מטבע הפעילות").

(2) עסקאות במטבע חוץ

עסקאות שבוצעו במטבע השונה ממטבע הפעילות (להלן - "מטבע חוץ") מתורגמות לפי שערי החליפין שבתוקף בתאריכי העסקאות. פריטים כספיים הנקובים במטבע חוץ מתורגמים לפי שערי חליפין שבתוקף לאותו יום. הפרשי שער בגין הפריטים הכספיים הינם ההפרש שבין העלות המופחתת במטבע הפעילות לתחילת השנה, כשהיא מתואמת לריבית האפקטיבית ולתשלומים במשך השנה, לבין העלות המופחתת במטבע חוץ מתורגמת לפי שער החליפין לסוף השנה.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

ביאורים לדוחות הכספיים

נכסים והתחייבויות לא כספיים הנקובים במטבע חוץ והנמדדים בשווי הוגן, מתורגמים למטבע הפעילות לפי שער החליפין שבתוקף ביום בו נקבע השווי ההוגן. פריטים לא כספיים הנקובים במטבע חוץ והנמדדים במונחי עלות היסטורית, מתורגמים לפי שער החליפין שבתוקף למועד העסקה.

הפרשי שער הנובעים מתרגום למטבע הפעילות מוכרים בדוח על הביצוע הכספי, פרט להפרשים אשר מוכרים בדוח על השינויים בנכסים נטו, הנובעים מתרגום של פריטים הנזקפים ישירות לדוח על השינויים בנכסים נטו/הון.

(3) פריטים בדבר מדד המחירים לצרכן ושערי מטבע חוץ

להלן פריטים על מדדי המחירים לצרכן, שערי החליפין של מטבעות עיקריים ושיעורי השינוי בתקופת הדוח:

ליום ה-31 בדצמבר 2019	ליום ה-31 בדצמבר 2020	
114.63	113.84	מדד המחירים לצרכן (בנקודות) (*)
3.456	3.215	דולר של ארה"ב (בש"ח ל-1 דולר)
3.878	3.944	אירו (בש"ח ל-1 אירו)

(*) לפי בסיס ממוצע 2008.

שיעור השינוי ליום ה-31 בדצמבר (באחוזים)		
2019	2020	
0.60	(0.69)	מדד המחירים לצרכן
(7.79)	(6.97)	דולר של ארה"ב
(9.63)	1.70	אירו

ג. הצמדה

נכסים והתחייבויות הצמודים למדד המחירים לצרכן נכללו לפי המדד המתאים לגבי כל נכס או התחייבות.

ד. מזומנים ושווי מזומנים

מזומנים ושווי מזומנים כוללים יתרות מזומנים הניתנים לשימוש מיידי ופיקדונות לפי דרישה. שווי מזומנים כוללים השקעות לזמן קצר אשר משך הזמן ממועד ההפקדה המקורי ועד למועד הפדיון הינו עד 3 חודשים, ברמת נזילות גבוהה אשר ניתנות להמרה בנקל לסכומים ידועים של מזומנים ואשר חשופות לסיכון בלתי משמעותי של שינויים בשווי. שווי מזומנים כוללים, בין היתר, פיקדונות לזמן קצר שהופקדו בבנק ישראל או בבנקים אחרים, אשר מקיימים את הקריטריונים לעיל.

ה. הפרשות

הפרשות מוכרות בדוחות הכספיים כאשר מתקיימים התנאים הבאים במצטבר: קיימת למשרד מחויבות קיימת (משפטית או משתמעת) בהווה כתוצאה מאירועי העבר, צפוי שיידרש תזרים שלילי של משאבים המגלמים הטבות כלכליות או פוטנציאל שירות כדי לסלקה וניתן לערוך אומדן מהימן של סכום המחויבות. הסכום המוכר כהפרשה, הינו האומדן הטוב ביותר של הוצאה הנדרשת לסילוק המחויבות הקיימת במועד הדיווח. כאשר ההשפעה של ערך הזמן הינה מהותית, סכום ההפרשה יימדד לפי הערך הנוכחי של היציאות החוזיות לסילוק המחויבות. הערך בספרים של ההפרשה מותאם בכל תקופה על מנת לשקף את חלוף הזמן. סכום התיאום מוכר כהוצאות ריבית.

המשרד מכיר בהשבה כאשר, ורק כאשר, קרוב לוודאי שההשבה תתקבל אם המשרד יסלק את המחויבות. ההשבה תטופל כנכס נפרד. הסכום שמוכר בגין ההשבה אינו עולה על סכום ההפרשה.

תביעות משפטיות

הפרשה בגין תביעות מוכרת כאשר מתקיימים התנאים הבאים במצטבר: למשרד קיימת מחויבות משפטית בהווה או מחויבות משתמעת כתוצאה מאירוע שהתרחש בעבר, יותר סביר מאשר לא (more likely than not) כי המשרד יידרש למשאביו הכלכליים לסילוק המחויבות וניתן לאמוד את המחויבות באופן מהימן. כאשר השפעת ערך הזמן מהותית, נמדדת ההפרשה בהתאם לערכה הנוכחי.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

ביאורים לדוחות הכספיים

ו. מלאי

מלאי שוטף ומלאי בלתי שוטף

מלאי נמדד כנמוך מבין העלות ושווי המימוש נטו. העלות של מלאי כוללת את העלויות לרכישתו ולהבאתו למיקומו ולמצבו הקיימים כגון: עלויות הובלה, עלויות חומרי גלם, עבודה ישירה, עלויות ישירות אחרות ועלויות תקורה קבועות בייצור, המבוסס על קיבולת נורמאלית של מתקני הייצור. הנחות והטבות מסחריות ופריטים דומים אחרים, מנוכים בעת קביעת עלות הרכישה.

מלאי בלתי שוטף הינו מלאי שאינו מיועד ואינו צפוי להתממש בתוך שנה ממועד הדיווח או בתקופת המחזור התפעולי הרגיל של הישות, אם היא עולה על שנה. מלאי בלתי שוטף כולל גם מלאי חירום שהישות מחויבת להחזיק בו לצורך שימוש בעתות חירום.

ז. רכוש קבוע

הכרה ומדידה

רכוש קבוע מוכר לראשונה לפי עלות, לרבות עלויות שניתן ליחסן במישרין לרכישת רכוש קבוע או להקמתו לשם הבאתו למיקום ולמצב הדרושים לצורך הפעלתו באופן שבו התכוונה ההנהלה. עלות נכסים שהוקמו באופן עצמי כוללת את עלות החומרים ושכר עבודה ישיר, וכן כל עלות נוספת שניתן ליחס במישרין להבאת הנכס למיקום ולמצב הדרושים לצורך הפעלתו באופן שבו התכוונה ההנהלה. בנוסף, עלות הרכוש הקבוע כוללת את אומדן עלויות פירוק ופינוי הפריטים ושיקום האתר בו ממוקם הפריט (כאשר קיימת מחויבות לפירוק ופינוי או שיקום האתר). בנוסף, עלות הרכוש קבוע כוללת את אומדן עלויות פירוק ופינוי הפריטים ושיקום האתר בו ממוקם הפריט.

כאשר נכס מתקבל ללא עלות או בעלות סמלית, עלותו היא שווי ההוגן במועד קבלתו.

עלות תוכנה שנרכשה, המהווה חלק בלתי נפרד מתפעול הציוד המקושר אליו, מוכרת כחלק מעלות ציוד זה.

חלקי חילוף, ציוד עזר וציוד גיבוי מסווגים כרכוש קבוע כאשר הם עומדים בהגדרת רכוש קבוע בהתאם לתקן חשבונאות ממשלתי 17, אחרת הם מסווגים כמלאי.

כאשר לחלקי רכוש קבוע משמעותיים (לרבות עלויות של בדיקות תקופתיות משמעותיות) יש אורך חיים שונה, הם מטופלים כפריטים נפרדים של הרכוש הקבוע.

שינויים במחויבות לפירוק ופינוי פריטים ושיקום האתר בו הם ממוקמים, למעט שינויים הנובעים מחלוף הזמן, מתווספים או מנוכים מעלות הנכס בתקופה בה הם מתרחשים. הסכום שמנוכה מעלות הנכס לא יעלה על ערכו בספרים. יתרה, אם קיימת, מוכרת מיידית בדוח על הביצוע הכספי.

בתקופות שלאחר ההכרה הראשונה פריטי רכוש קבוע נמדדים לפי עלותם בניכוי פחת שנצבר ובניכוי הפסדים מירידת ערך שנצברו.

רווח או הפסד הנובע מגריעת פריט רכוש קבוע ייקבע כהפרש בין התמורה נטו מהמימוש, אם קיימת, לבין הערך בספרים של הפריט, וירשם בסעיף הכנסות אחרות או הוצאות אחרות, לפי העניין, בדוח על הביצוע הכספי.

עלויות עוקבות

עלות החלפת חלק מפריט רכוש קבוע ועלויות עוקבות אחרות מוכרות כחלק מהערך בספרים של אותו פריט, אם צפוי כי התועלת הכלכלית העתידית או פוטנציאל השירות הגלומים בפריט תזרום למשרד וכי עלותו ניתנת למדידה באופן מהימן. הערך של החלק שהוחלף נגרע.

עלויות תחזוקה שוטפות נזקפות לדוח על הביצוע הכספי עם התהוותן.

פחת

פחת הוא הקצאה שיטתית של הסכום בר-פחת של נכס על פני אורך חייו השימושיים. סכום בר פחת הוא העלות של הנכס, או סכום אחר המחליף את העלות, בניכוי ערך השירר שלו.

נכס מופחת כאשר הוא זמין לשימוש, דהיינו כאשר הוא הגיע למיקום ולמצב הדרושים לצורך הפעלתו באופן שבו התכוונה ההנהלה.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

ביאורים לדוחות הכספיים

פחת נזקף לדוח על הביצוע הכספי (אלא אם נכלל בערך בספרים של נכס אחר), לפי שיטת הקו הישר על פי אומדן אורך החיים השימושי של כל חלק משמעותי מפריטי הרכוש הקבוע, מאחר ושיטה זאת משקפת את דפוס צריכת ההטבות הכלכליות העתידיות או את פוטנציאל השירות הגלומים בנכס.

נכסים חכורים בחכירה מימונית, לרבות קרקעות ושיפורים במושכר מופחתים על פני התקופה הקצרה מבין תקופת החכירה או השכירות לבין אורך החיים השימושי של הנכס, אלא אם צפוי באופן סביר שהמשרד יקבל בעלות על הנכס בתום תקופת החכירה. קרקעות בבעלות אינן מופחתות.

אומדן אורך החיים השימושיים לתקופה השוטפת ולתקופת ההשוואה הינו כדלקמן :

ציוד וריהוט משרדי - 7-15 שנים

חומרה ומערכות מחשב - 3-10 שנים

שיפורים במושכר - 10 שנים

האומדנים בדבר שיטת הפחת, אורך החיים השימושי וערך השייר נבחנים מחדש בכל שנת דיווח. שינויים, ככל שישנם, מטופלים כשינוי אומדן חשבונאי.

ח. נכסים בלתי מוחשיים

נכס בלתי מוחשי הינו נכס לא כספי, הניתן לזיהוי וחסר מהות פיזית. נכס ניתן לזיהוי אם הוא ניתן להפרדה או שנובע מהסדרים מחייבים (לרבות זכויות חוזיות או זכויות משפטיות אחרות), וזאת מבלי להתחשב אם זכויות אלה ניתנות להעברה או ניתנות להפרדה מהישות או מזכויות וממחויבויות אחרות.

הכרה לראשונה

נכס בלתי מוחשי שנרכש על ידי המשרד, מוכר לראשונה לפי עלות, לרבות עלויות שניתן ליחסן במישרין להכנת הנכס הבלתי מוחשי לשימושו המיועד. נכסים בלתי מוחשיים שנרכשו במסגרת עסקה שאינה חליפין נמדדים בהתאם לשוויים ההוגן במועד העסקה. נכסים בלתי מוחשיים שנרכשו במסגרת עסקה להחלפת נכסים תמורת נכסים לא כספיים או בתמורה לשילוב של נכסים כספיים ולא כספיים, נמדדים במועד ההכרה לראשונה בהתאם לשווי הוגן של הנכסים שנמסרו. יציאה בגין פריט בלתי מוחשי שהוכרה לראשונה כהוצאה, אינה מוכרת כחלק מהעלות של נכס בלתי מוחשי במועד מאוחר יותר.

מחקר ופיתוח

יציאות הקשורות בפעילויות מחקר המבוצעות במטרה לרכוש ידע והבנה מדעיים או טכניים חדשים, נזקפות לדוח על הביצוע הכספי עם התהוותן.

פעילויות פיתוח קשורות בתכנית לייצור מוצרים או תהליכים חדשים או לשיפור משמעותי של מוצרים או תהליכים קיימים. עלויות בגין פעילויות פיתוח מוכרות כנכס בלתי מוחשי אם ורק אם: ניתן למדוד באופן מהימן את עלויות הפיתוח; המוצר או התהליך ישימים מבחינה טכנית ומסחרית; צפויה הטבה כלכלית עתידית או פוטנציאל שירות עתידי מהמוצר ולמשרד כוונה, יכולת ומקורות מספיקים על מנת להשלים את הפיתוח ולהשתמש בנכס או למכרו.

עלויות שהוכרו כנכס בלתי מוחשי בגין פעילויות הפיתוח כוללות את עלות החומרים, שכר עבודה ישיר, הוצאות תקורה שניתן ליחסן ישירות להכנת הנכס לשימושו המיועד ועלויות אשראי שהונו. עלויות אחרות בגין פעילויות פיתוח נזקפות לדוח על הביצוע הכספי עם התהוותן.

מדידה עוקבת

נכס בלתי מוחשי מוצג לפי עלות בניכוי כל הפחתה שנצברה ובניכוי הפסדים מירידת ערך שנצברו. עלויות עוקבות מוכרות כנכס בלתי מוחשי אך ורק כאשר הן מגדילות את ההטבה הכלכלית העתידית הגלומה בנכס בגינו הן הוצאו, יתר העלויות נזקפות לדוח על הביצוע הכספי עם התהוותן.

הפחתה

סכום בר פחת של נכס בלתי מוחשי בעל אורך חיים שימושיים מוגדר מוקצה באופן שיטתי על פני אורך חיי השימושיים לפי שיטת הקו הישר. הוצאות ההפחתה מוכרות כהוצאות בדוח על הביצוע הכספי, אלא אם הן נכללות בערך בספרים של נכס אחר. מוניטין ונכסים בלתי מוחשיים בעלי אורך חיים בלתי מוגדר אינם מופחתים באופן שיטתי, אלא נבחנים לפחות אחת לשנה לירידת ערך.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

ביאורים לדוחות הכספיים

נכסים בלתי מוחשיים אשר נוצרים במשרד אינם מופחתים באופן שיטתי כל עוד הם אינם זמינים לשימוש. לפיכך, נכסים בלתי מוחשיים אלו, כגון עלויות פיתוח, נבחנים לירידת ערך לפחות אחת לשנה, עד למועד בו הופכים להיות זמינים לשימוש.

אומדן אורך החיים השימושיים לתקופה השוטפת ולתקופת ההשוואה הינו כדלקמן:

תוכנה ופרויקטי מחשוב - 10-3 שנים

האומדנים בדבר שיטת הפחת, אורך החיים השימושי וערך השייר נבחנים מחדש בכל שנת דיווח. שינויים, ככל שישנם, מטופלים כשינוי אומדן חשבונאי. המשרד בוחן את אומדן אורך החיים השימושי של נכס בלתי מוחשי שאינו מופחת לפחות מדי שנה על מנת לקבוע האם האירועים והנסיבות ממשיכים לתמוך בקביעה כי לנכס הבלתי מוחשי אורך חיים בלתי מוגדר.

ט. הכרה בהכנסות מעסקאות חליפין

(1) הכנסות ממכירת סחורות

הכנסות ממכירת סחורות במהלך העסקים הרגיל נמדדות על פי השווי ההוגן של התמורה שהתקבלה או התמורה שיש זכאות לקבלה, בניכוי הנחות מסחריות והנחות כמות. במקרים בהם תקופת האשראי היא קצרה ומהווה את האשראי המקובל בענף התמורה העתידית אינה מהוונת.

במקרים בהם תקופת האשראי חורגת מהמקובל בענף, המשרד מכיר בתמורה העתידית כאשר היא מהוונת תוך שימוש בריבית הסיכון של הלקוח. ההפרש בין השווי ההוגן והסכום הנקוב של התמורה העתידית מוכר כהכנסת ריבית על פני תקופת האשראי.

הכנסות ממכירת סחורות (כולל מקרקעין ודירות) מוכרות כאשר מתקיימים התנאים הבאים במצטבר: קיימת ראייה משכנעת (בדרך כלל ביצוע של הסכם מכירה) שהסיכונים והתשואות המשמעותיים הועברו לקונה, אין למשרד מעורבות נמשכת עם הסחורה, צפויות הטבות כלכליות או פוטנציאל שירות בגין העסקה וסכומי ההכנסות והעלויות בגין העסקה ניתנים למדידה באופן מהימן.

(2) הכנסות מהספקת שירותים

הכנסות משירותים שהוענקו נקופות לדוח על הביצוע הכספי באופן יחסי לשלב השלמת העסקה, במועד הדיווח. אומדן שלב השלמה מחושב בהתייחס לסקירת העבודה שבוצעה. ההכנסות נמדדות לפי השווי ההוגן של התמורה שהתקבלה או התמורה שיש זכאות לקבלה.

י. הכרה בהכנסות מעסקאות שאינן חליפין

עסקאות שאינן חליפין הן עסקאות שאינן כוללות חליפין של ערכים, השווים בקירוב זה לזה, בין הצדדים לעסקה.

הכנסות מעסקאות שאינן חליפין כוללות את סוגי ההכנסות הבאות:

(1) מסים ואגרות

סכומים שהמשרד גובה מכוח חוקים ו/או תקנות למעט סכומים שהמשרד גובה עבור גורמים אחרים.

מסים אינם כוללים קנסות או עונשים אחרים המוטלים עקב הפרת חוק למעט קנסות המוטלים מכוח פקודת המסים (גבייה). הכנסות בגין מסים אשר הוכרו בדוחות הכספיים הינם חובות המס הוודאיים, אשר בגינם קיימת יכולת גבייה.

(2) העברות

העברות הינן הכנסות מעסקאות שאינן חליפין, שאינן מסים או תקציב. הכנסות מהעברות כוללות: סיוע מחו"ל שנוצל, תרומות, מתנות, קנסות או עונשים אחרים המוטלים עקב הפרת חוק ועוד.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

ביאורים לדוחות הכספיים

יא. הטבות לעובדים

(1) התחייבויות בגין הטבות לעובדים לזמן קצר:

הטבות לעובדים לזמן קצר כוללות משכורות, ימי חופשה, מחלה, הבראה והפקדות לביטוח לאומי ומוכרות כהוצאות עם מתן השירותים. כאשר למשרד קמה מחויבות משפטית או משתמעת, שניתנת לאמידה מהימנה, למתן מענקים לעובדים, המשרד מכיר בהתחייבות זו במועד בו קמה המחויבות.

(2) התחייבויות בגין סיום יחסי עובד מעביד, נטו:

בגין כל התחייבויות המשרד בגין סיום יחסי עובד מעביד נרשמות התחייבויות מתאימות על פי דין, הסכם, נוהג, וציפיות הנהלת המשרד.

יב. התחייבויות בגין פנסיה תקציבית

תשלומי הפנסיה התקציבית לגמלאי המשרד מתבצעים על ידי מנהלת הגמלאות במשרד האוצר. המשרד רושם הוצאה בגין פנסיה תקציבית בסכום השווה ל-20.83% מסכום המשכורת ברוטו לפנסיה השנתית כנגד קרן הון בגין פנסיה תקציבית.

ביאור 3 - מזומנים ושווי מזומנים

החל משנת 2008 יתרות הבנק של הלשכה מועברות ביום 31 בדצמבר לחשבון הבנק הראשי של החשב הכללי. בתחילת השנה העוקבת, החשב הכללי מקצה ללשכה סכומים על פי אומדנים המבוקשים מהלשכה לפעילותה השוטפת.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 4 - חייבים ויתרות חובה (באלפי ש"ח)

סעיף	31 בדצמבר 2020	31 בדצמבר 2019
הוצאות מראש	1,692	3,078
מקדמות לספקים	310	-
חייבים בגין עסקאות חליפין	280	420
משרדי ממשלה	175	123
הלוואות ומקדמות לעובדים	89	98
המוסד לביטוח לאומי	65	71
חייבים ויתרות חובה אחרים	36	76
רשויות מקומיות	51	25
	2,698	3,891

ביאור 5 - פיקדון בגין רכבים - מנהל הרכב

בהתאם להוראות התכ"מ החל מיום 31 בדצמבר 2008 משרדי הממשלה יציגו את הפיקדון לחידוש כלי רכב כנכס בדוח על המצב הכספי. מצבת תקני כלי הרכב הממשלתי בלשכה כוללת 15 רכבים.

ביאור 6 - רכוש קבוע, נטו (באלפי ש"ח)

סעיף עלות	נכסים בהקמה	חומרה ומערכות מחשוב	שיפורים במושכר	ציוד וריהוט משרדי	סה"כ
יתרה ליום 1 בינואר 2020	20	58,734	16,730	7,667	83,151
תוספות במשך השנה	44	10,183	911	918	12,056
גריעות במשך השנה	-	(9,303)	-	(140)	(9,443)
יתרה ליום 31 בדצמבר 2020	64	59,614	17,641	8,445	85,764
פחת נצבר	-	48,601	3,845	3,592	56,038
יתרה ליום 1 בינואר 2020	-	6,750	1,772	794	9,316
תוספות במשך השנה	-	(9,296)	-	(138)	(9,434)
גריעות במשך השנה	-	46,055	5,617	4,248	55,920
יתרה ליום 31 בדצמבר 2020	64	13,559	12,024	4,197	29,844
יתרת עלות מופחתת ליום 31 בדצמבר 2020	20	10,133	12,885	4,075	27,113
יתרת עלות מופחתת ליום 31 בדצמבר 2019					

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

ביאורים לדוחות הכספיים

באור 7 - נכסים בלתי מוחשיים, נטו (באלפי ש"ח)

נכסים בלתי מוחשיים בפיתוח/בהקמה סה"כ	פרוייקטי מחשוב	תוכנות מחשבים	סעיף עלות
81,174	19,036	48,591	יתרה ליום 1 בינואר 2020
19,511	12,380	6,118	תוספות במשך השנה
100,685	31,416	54,709	יתרה ליום 31 בדצמבר 2020
30,443	-	18,007	פחת נצבר
8,431	-	7,606	יתרה ליום 1 בינואר 2020
38,874	-	25,613	תוספות במשך השנה
61,811	31,416	29,096	יתרה ליום 31 בדצמבר 2020
50,731	19,036	30,584	יתרת עלות מופחתת ליום 31 בדצמבר 2020
		1,111	יתרת עלות מופחתת ליום 31 בדצמבר 2019

ביאור 8 - זכאים ויתרות זכות (באלפי ש"ח)

31 בדצמבר 2019	31 בדצמבר 2020	סעיף
7,996	6,458	הוצאות לשלם
3,812	2,540	ספקים ונותני שירותים
11,808	8,998	

ביאור 9 - התחייבויות שוטפות בגין זכויות עובדים (באלפי ש"ח)

31 בדצמבר 2019	31 בדצמבר 2020	סעיף
12,317	13,144	התחייבות לעובדים בגין ימי חופשה
740	1,189	התחייבות לעובדים בגין ימי מחלה
13	-	אחרים
13,070	14,333	

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 10 - התחייבויות בגין זכויות עובדים (באלפי ש"ח)

סעיף	הפניה	31 בדצמבר 2020	31 בדצמבר 2019
התחייבויות בגין סיום יחסי עובד מעביד, נטו (*)	א	25,071	22,394
התחייבות לעובדים בגין ימי מחלה (*)	ב	14,004	13,738
		39,075	36,132

(*) ראה ביאור 2'2 – הטבות לעובדים.

א. בהתאם לחוקי העבודה וההסכמים הקיימים, מכוסות רוב התחייבויות הממשלה, בגין פיצויי פיטורים, על ידי הפקדות שוטפות לקופות הגמל (כהגדרתן בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל) התשס"ה - 2005, הכוללת את קרנות הפנסיה, קופות הביטוח וקופות הגמל לתגמולים ולפיצויים, להלן: 'קופות גמל'), מתוקף סעיף 14 לחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג – 1963.

סכומי הצבירה בקופות הגמל הינם על שם העובד. קופות הגמל מקבלות על עצמן את חבות הממשלה הנובעת מהסכמי העבודה ומשחררות את הממשלה מתשלומים נוספים. יתרת ההתחייבויות הכלולה בדוחות הכספיים, הוערכה באופן שמרני כך שכל העובדים יהיו זכאים להשלמת פיצויי פיטורים. ייתכן כי ישנם עובדים אשר אינם בתחולת סעיף 14, אך להערכתנו מדובר במספר שאינו מהותי ולפיכך לא בוצעה הערכה של סכומים אשר הופקדו בקופות הגמל ואשר אמורים להקטין את ההתחייבות בגינם.

ב. התחייבות הלשכה לתשלום פיצוי עבור ימי מחלה שלא נוצלו לעובדים הזכאים לכך בתוקף הסכמי עבודה, חושבה על בסיס ערך יום מחלה ויתרת ימי המחלה בגינם זכאי העובד לפיצוי, בהתאם לנוהל חישוב הפרשות בגין זכויות עובדים ליום 31 בדצמבר 2020.

בתאריך 2.3.2017 הופץ חוזר מטעם נציבות שירות המדינה מספר עז/8 בנושא פיצוי בגין ימי מחלה שלא נוצלו לגבי עובדים המועסקים בחוזים אישיים ואשר חל עליהם הסדר פנסיה צוברת. ההסדר חל על כ – 420 סוקרי הלשכה בשנת 2020 ולפיו חושבו ההתחייבויות, כמו כן אופן החישוב שבוצע עבור סוקרי הלשכה חושב בהתאם לאופן התשלום של אותה ההתחייבות בפועל.

ביאור 11 – הכנסות ממכירת מוצרים סטטיסטיים

הכנסות אלו כוללות הכנסות מביצוע סקרים מיוחדים, הכנסות מהפקת עיבודים מיוחדים, הכנסות ממכירת פרסומים והכנסות משימוש בחדרי מחקר שהתקבלו מגורמים פרטיים ומגופים ממשלתיים.

ביאור 12 - שכר עבודה ונלוות (באלפי ש"ח)

סעיף	31 בדצמבר 2020	31 בדצמבר 2019
שכר ונלוות בארץ ובחו"ל	188,736	186,492 (*)
הוצאות בגין פרישת עובדים	5,067	4,132
הוצאות בגין תוכנית להטבה מוגדרת (הוצאה לפנסיה תקציבית)	3,839	3,741
	197,642	194,365

(*) מויין מחדש

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 13 - תפעול ותחזוקה (באלפי ש"ח)

סעיף	הפניה	31 בדצמבר 2020	31 בדצמבר 2019
פחת והפחתות		17,747	15,014
שכירות ודמי שימוש	א	15,575	15,687
תפעול ותחזוקה	ב	14,738	14,981
הוצאות מחשוב ואבטחת מידע		14,717	11,460
יעוץ		7,547	2,646
חניה והסעות		5,612	5,240
שמירה ואבטחה		1,920	2,248
קבלני משנה		1,701	4
		79,557	67,280

א. הוצאות שכירות וחכירה

	31 בדצמבר 2020	31 בדצמבר 2019
הוצאות שכירות מבנים	12,252	11,848
הוצאות שכירות תוכנה	3,323	3,839
	15,575	15,687

ב. הוצאות תפעול ותחזוקה - הרכב לפי תשומות עיקריות

	31 בדצמבר 2020	31 בדצמבר 2019
תחזוקת מבנים	6,436	6,529
ארנונה ומים	4,906	4,693
חשמל ואנרגיה	2,008	2,030
אחרות	553	543
תחזוקת רכבים	444	802
ביטוח	391	384
	14,738	14,981

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 14 - הנהלה וכלליות (באלפי ש"ח)

סעיף	הפניה	31 בדצמבר 2020	31 בדצמבר 2019
משרדיות	א	5,314	4,856
שיווק, יחסי ציבור וכנסים		3,022	944 (*)
הדרכה והשתלמויות		423	2,054
יעוץ וקבלני משנה		317	226
נסיעות לחו"ל		37	251
אחרות		(43)	10
		9,070	8,341

א. משרדיות

	31 בדצמבר 2020	31 בדצמבר 2019
תקשורת	1,692	1,525
תרגומים והדפסות	512	565
שירותי מידע ואחרות	3,110	2,766
	5,314	4,856

(*) מויין מחדש

ביאור 15 - השפעה מצטברת וקרנות הון

א. ההרכב

31 בדצמבר 2020	31 בדצמבר 2019
אלפי ש"ח	
3,839	3,886
3,839	3,886

קרן הון:

קרן הון לתחילת שנה בגין רישום פנסיה תקציבית (ראה סעיף 15ג)

ב. התחייבות בגין פנסיה תקציבית

הדוחות הכספיים של המשרד כוללים עלויות שכר בגין הפרשה לפנסיה עבור העובדים הזכאים לפנסיה תקציבית. הוצאות אלו נרשמו כנגד קרן הון בסכום עלות השכר הפנסיוני השנתי של העובדים הפעילים כפול 20.83%, וזאת בהתאם ל"נוהל רישום פנסיה תקציבית בספרי משרדי ממשלה" שפורסם בחודש מרץ 2014.

ג. פרטים נוספים:

בהתאם להוראות החשב הכללי נרשמה הגדלת שכר מול קרן הון בגין פנסיה תקציבית. התנועה אשר נרשמה לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2020 ו-2019 הינה בסך 3,839 אלפי ש"ח ו-3,886 אלפי ש"ח בהתאמה.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

נספחים

נספח א'-דוחות על ביצוע התקציב (בלתי מבוקר) לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2020

תחום פעולה	תיאור	ביאור	ביצוע ברוטו	ביצוע הכנסה מיועדת	נטו	יתרת התחייבויות שוטפות
0453	סטטיסטיקה ממלכתית	א	291.9	(9.3)	282.6	81.4
			291.9	(9.3)	282.6	81.4

ביצוע רב שנתי (נטו) 2015	ביצוע רב שנתי (נטו) 2016	ביצוע רב שנתי (נטו) 2017	ביצוע רב שנתי (נטו) 2018	ביצוע רב שנתי (נטו) 2019	ביצוע רב שנתי (נטו) 2020	שיעור שינוי 2015/2016	שיעור שינוי 2016/2017	שיעור שינוי 2017/2018	שיעור שינוי 2018/2019	שיעור שינוי 2019/2020
207	220	248	244	258	283	6.3%	6.3%	12.7%	(1.6%)	5.7%

א. תחום פעולה זה מיועד למימון עריכת דוחות סטטיסטיקה שוטפים ופעולות מיוחדות הדרושות לקיום המערכת הסטטיסטית וכן למימון פעולות ייחודיות של הלמ"ס כגון: תכנון וביצוע החזרה הכללית למפקד אוכלוסין, המשך היערכות לוגיסטית, טכנולוגית ומתודולוגית למפקד, סקרים מיוחדים לקורונה כגון: סקרים להערכת מצב העסקים בעת התפשטות נגיף הקורונה, סקרי חוסן אזרחי בתקופת משבר הקורונה, סקר סרולוגי בבני ברק, היערכות ראשונה לסקר מיומנות בוגרים (PIAAC - Programme for the International Assessment of Adult Competencies) למבחן המוקדם המתוכנן לשנת 2021. איסוף נתונים לסקר בריאות, גיבוש, עיבוד ופרסום מדד חברתי-כלכלי 2017 ותחילת פעילות להעמקת השימוש באומדני הבזק במספר סקרים.

התקשרויות מהותיות

אין.

נספח ב' - דוח התאמת גרעון חשבונאי לעודף התקציבי באלפי ש"ח
(לא מבוקר)

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2020	ביצוע התקציב נטו
(282,586)	הוצאות/ הכנסות שאינן מקבלות ביטוי בתקציב
293,008	רכוש קבוע - הוצאות פחת והפסדי הון
(17,748)	רכוש קבוע - רכישות השנה בניכוי תמורה מכירות השנה
13,815	חייבים וזיכויים שטרם שולמו או נגבו
(1,778)	חייבים וזיכויים שאינם נרשמים בדוח רווח והפסד
2,577	
7,288	עודף חשבונאי, נטו